

Nowe zadania organów gminy w zakresie budowy komunalnych systemów gospodarowania odpadami


seminarium współfinansowane
ze środków
Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej




MACIEJ KIEŁBUS

Tel. (48 61) 866 26 28
Fax. (48 61) 865 82 56
E-mail maciej.kielbus@ziemski.com.pl

- **Prawnik** w Dziale Prawa Administracyjnego w Dr Krystian Ziemski & Partners Kancelaria Prawna spółka komandytowa
- **Doktorant** w Zakładzie Prawa Administracyjnego i Nauki o Administracji Wydziału Prawa i Administracji UAM
- Współpracownik (**trener**) Wielkopolskiego Ośrodka Kształcenia i Studiów Samorządowych (WOKiSS) w Poznaniu;
- **Wykładowca** na Podyplomowych Studiach Podyplomowych Akademia Liderów Samorządowych organizowanych przez Wyższą Szkołę Bankową w Poznaniu;
- **Redaktor Naczelny** portalu PRAWODLASAMORZADU.PL .




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOSiGW

**System gospodarowania
odpadami komunalnymi**



Szkoła Administracji
Samorządowej



NFOSiGW

GOSPODAROWANIE ODPADAMI - zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami.

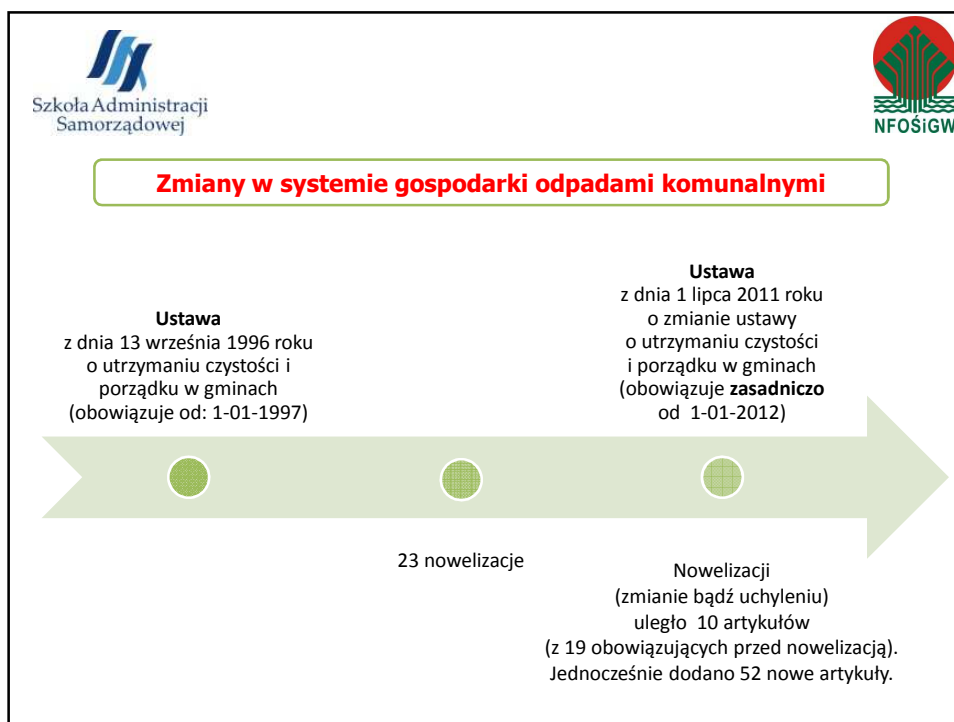
Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013r., poz. 21)

ODPADY – każda substancja lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany

Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013r., poz. 21)

ODPADY KOMUNALNE - odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości

Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013r., poz. 21)



Szkoła Administracji Samorządowej

NFOŚiGW

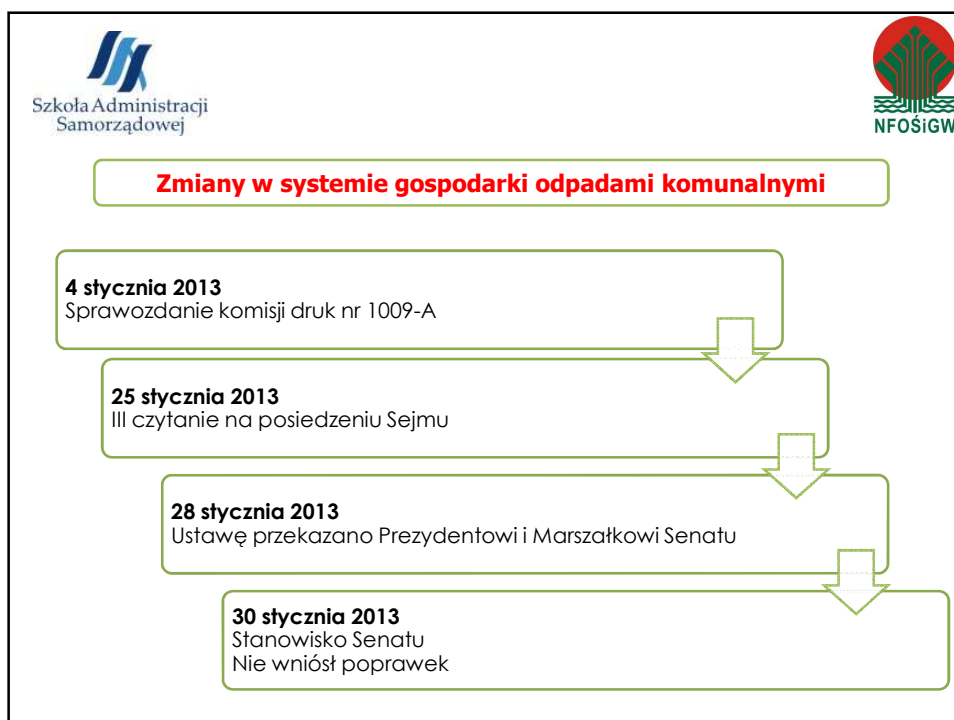
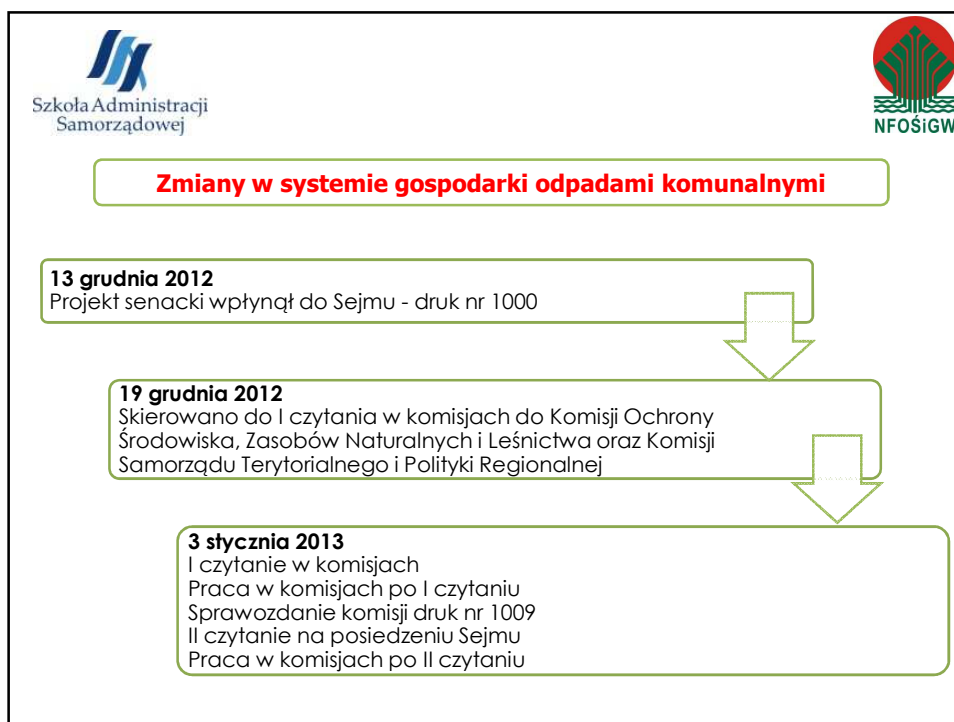
Zmiany w systemie gospodarki odpadami komunalnymi

USTAWA
z dnia 14 grudnia 2012 r.
o odpadach

Dz. U. z 2013 roku, poz. 21

Art. 206. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 i 951) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w **art. 6r** po ust. 1 dodaje się **ust. 1a** w brzmieniu:
(...)
- 2) w **art. 9c** dodaje się **ust. 9 i 10** w brzmieniu:
(...)
- 3) **art. 9q-9t** otrzymują brzmienie:
(...)





Szkoła Administracji Samorządowej

NFOŚiGW

Zmiany w systemie gospodarki odpadami komunalnymi

Uchwały podjęte na podstawie art. 6k ust. 1 [*uchwała w sprawie metody i stawki*] oraz art. 6n ust. 1 [*uchwała w sprawie deklaracji*] ustawy zmienianej w art. 1 **zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał podjętych na podstawie art. 6k ust. 1 oraz art. 6n ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.**

Zmiany w systemie gospodarki odpadami komunalnymi

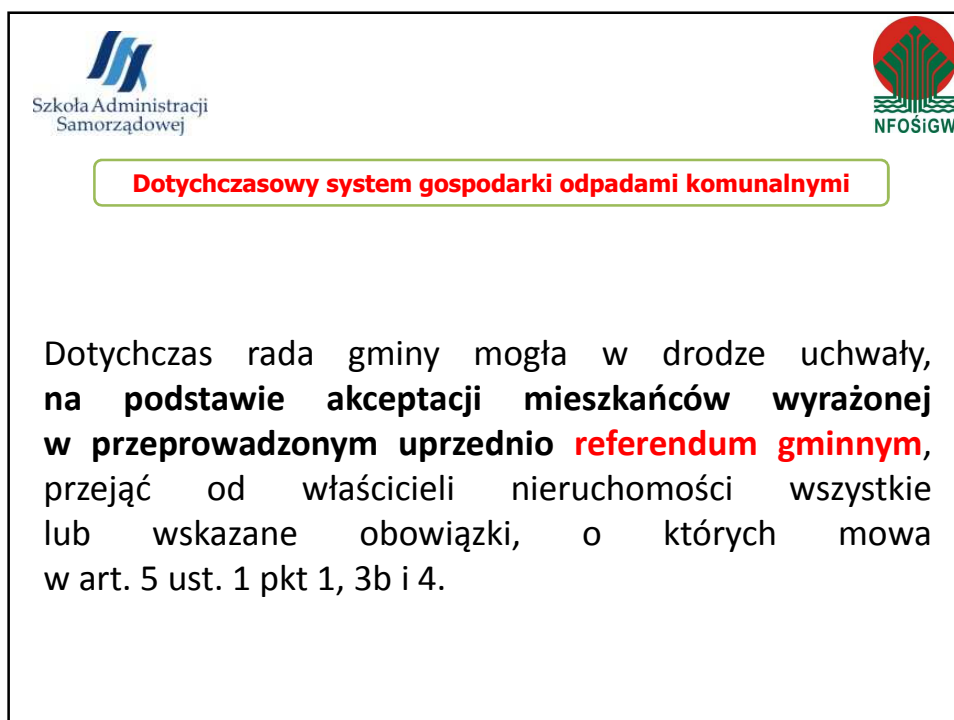
Projekt ma na celu wprowadzenie rozwiązań umożliwiających gminom **racjonalną i elastyczną politykę** w zakresie ustalania opłat za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i gospodarowania tymi odpadami.

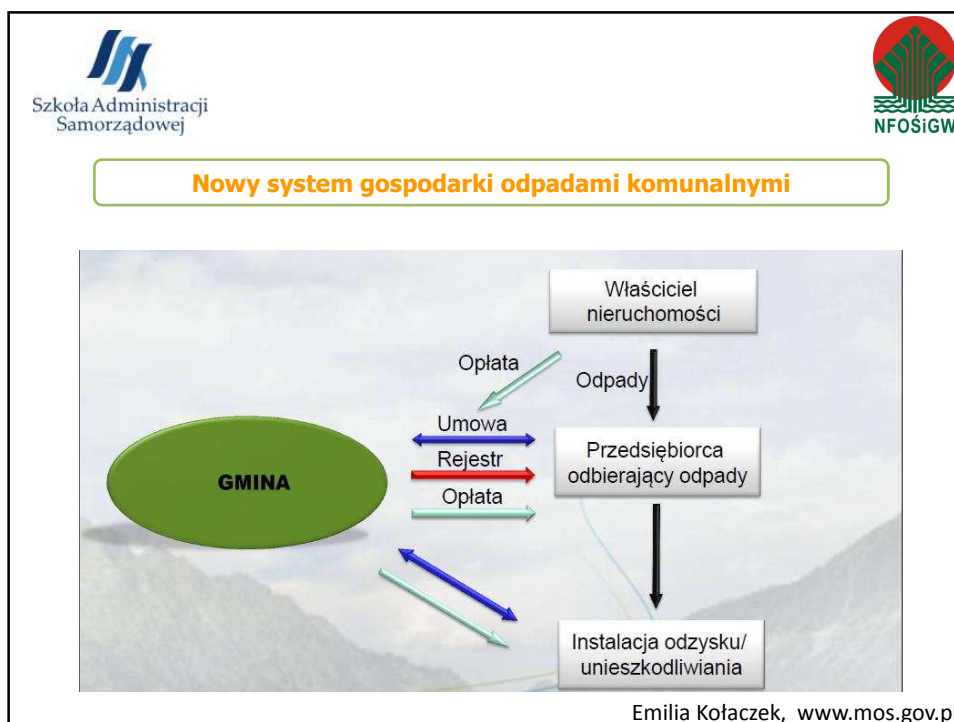
Uzasadnienie projektu nowelizacji
Druk nr 1000


Zmiany w systemie gospodarki odpadami komunalnymi

Istotą sądowej kontroli sprawowanej przez sądy administracyjne jest ocena legalności zaskarżonych aktów i czynności **według stanu prawnego i faktycznego sprawy z daty ich podjęcia**. Zmiana lub uchylenie zaskarżonej do sądu uchwały nie czynią zbędnym wydania przez sąd wyroku, jeżeli zaskarżona uchwała może być zastosowana do sytuacji z okresu poprzedzającego jej podjęcie.


R. Hauser (red.), M. Wierzbowski (red.),
Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, Warszawa
2011, s. 534.







Szkoła Administracji Samorządowej




NFOSiGW


Cele nowelizacji

całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów, a tym samym zmniejszenie zaśmiecenia w szczególności lasów i terenów rekreacyjnych	prorowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
zmniejszenie dodatkowych zagrożeń dla środowiska wynikających z transportu odpadów komunalnych z miejsc ich powstania do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania, przez podział województw na regiony gospodarki odpadami, w ramach których prowadzone będą wszelkie czynności związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	przyznanie władztwa nad odpadami gminom

Cel



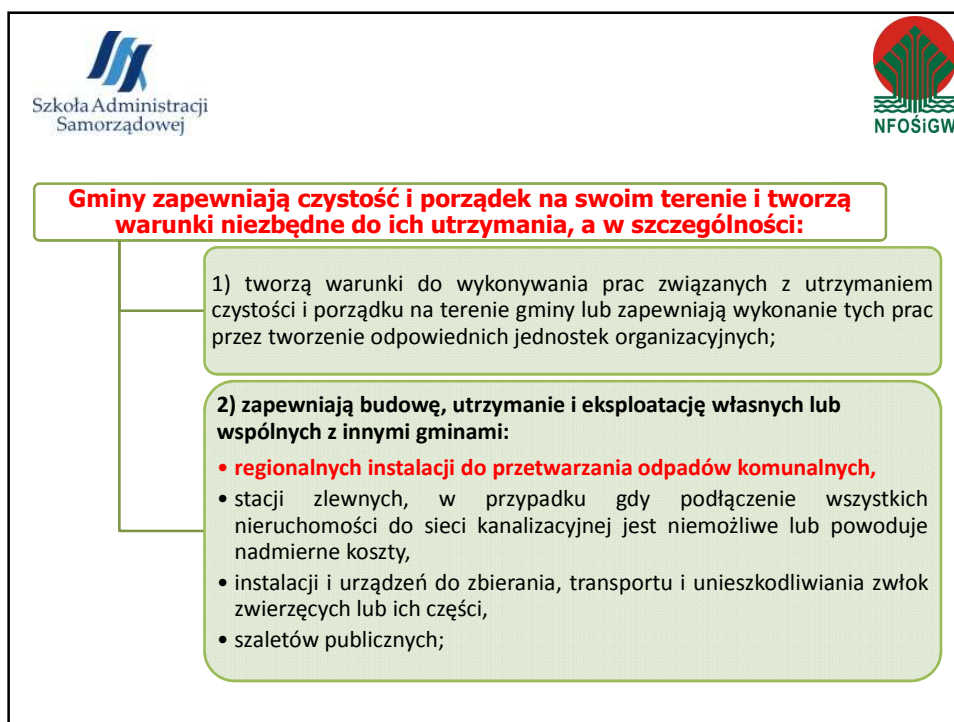
Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

Nowe zadania gmin

Utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy.



REGIONALNA INSTALACJA DO PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH - zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 000 mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii, o której mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska oraz zapewniający termiczne przekształcanie odpadów lub:

- a) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielenie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku,
- b) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniającego wymagania określone w przepisach odrębnych,
- c) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Art. 3 ust. 2 pkt 15c) ustawy o odpadach

Reasumując, sposób wyliczenia przyjęty w art. 3 ust. 3 w pkt 15c w lit. a-c ustawy o odpadach wskazuje, iż instalacje zapewniające procesy opisane w poszczególnych literach **mogą, ale nie muszą występować łącznie** w ramach jednego zakładu. Osiągnięcie założonych celów w zakresie gospodarowania odpadami może również nastąpić poprzez instalacje stanowiące więcej niż jeden zakład.

*Interpretacja Ministerstwa Środowiska z dnia 12 października 2011 roku,
http://www.mos.gov.pl/artukul/4469_instalacje_do_zagospodarowania_odpadow/16813_pojecie_regionalnej_instalacji.html*

REGIONALNA INSTALACJA DO PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH - zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 tys. mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii, o której mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska oraz zapewniający termiczne przekształcanie odpadów **lub**:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielenie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, **lub**
- 2) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniających wymagania określone w przepisach odrębnych, lub materiału po procesie kompostowania lub fermentacji dopuszczonego do odzysku w procesie odzysku R10, spełniającego wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4, **lub**
- 3) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Art. 35 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013r., poz. 21)

Gminy, realizując zadania polegające na zapewnieniu budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, są **obowiązane** do:

przeprowadzenia przetargu na wybór podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych

LUB

dokonania wyboru podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym

LUB

dokonania wyboru podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi

W przypadku gdy przetarg, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, zakończy się wynikiem negatywnym **albo** gdy nie zostanie dokonany wybór partnera prywatnego na zasadach określonych w ustawie, o której mowa w ust. 1 pkt 2, **albo** gdy nie zostanie dokonany wybór koncesjonariusza na zasadach, o których mowa w ust. 1 pkt 3, **gmina może samodzielnie realizować zadanie polegające na budowie, utrzymaniu lub eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.**

W przypadku instalacji wskazanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami jako zakład zagospodarowania odpadów, dla której przed dniem wejścia w życie ustawy wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, lub której budowa lub eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie ustawy, przepisów **art. 3a** ustawy zmienianej w art. 1 **nie stosuje się.**

Art. 19 ustawy nowelizującej

Wojewódzkie plany gospodarki odpadami zawierają m.in. :

1. określenie regionów gospodarki odpadami komunalnymi, wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu;
2. wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów, do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn;
3. plan zamykania regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub nie jest uzasadniona z przyczyn ekonomicznych.

Wraz z uchwaleniem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami sejmik województwa podejmuje **uchwałę w sprawie jego wykonania stanowiącą akt prawa miejscowego**. Gminy nie zostały wyposażone przez prawodawcę w jakiegokolwiek instrumenty umożliwiające opiniowanie projektu przedmiotowej uchwały.

Uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami **podlega obligatoryjnej zmianie w przypadku:**

- 1) zmiany podziału na regiony gospodarki odpadami komunalnymi **lub**
- 2) zakończenia budowy regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami.

Art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013r., poz. 21)

Bariery we współpracy JST



Stan wdrażania ustawy na poziomie województwa


Plany uchwalone w terminie ustawowym

- dolnośląski 27 czerwca 2012 r.
- łódzki 21 czerwca 2012 r.
- podlaski 21 czerwca 2012 r.
- pomorski 25 czerwca 2012 r.
- świętokrzyski 28 czerwca 2012
- warmińsko-mazurski 19 czerwca 2012 r. – uchwała zaskarżona
- zachodniopomorski 29 czerwca 2012 r.


Plany uchwalone po terminie ustawowym

- małopolski 2 lipca 2012 r.
- lubelski 30 lipca 2012 r.
- śląski 24 sierpnia 2012 r.
- wielkopolski 27 sierpnia 2012 r.
- podkarpacki 27 sierpnia 2012 r.
- opolski 28 sierpnia 2012 r.
- kujawsko-pomorski 24 września 2012 r.
- lubuski 10 września 2012 r
- mazowiecki 22 października 2012 r.

http://www.mos.gov.pl/g2/big/2012_10/12cffaac9d62c009bd376915f675c2fa.pdf



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

- 3) obejmują **wszystkich** właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 4) **nadzorują** gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- 5) **ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych** obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;




Szkoła Administracji Samorządowej




NFOSiGW

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

- 6) **tworzą PUNKTY selektywnego zbierania odpadów komunalnych** w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych;
- 7) zapewniają **osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu**, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- 8) prowadzą **działania informacyjne i edukacyjne** w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;



Szkoła Administracji Samorządowej




NFOSiGW

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

9) udostępniają na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o:

- podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy, zawierające firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
- miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które nie działają na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, i nie świadczą takiej usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2, w danym roku kalendarzowym wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:
 - firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów,
- zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z późn. zm.³⁾), zawierające:
 - firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres zbierającego zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
 - adresy punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na terenie danej gminy;



Szkoła Administracji Samorządowej




NFOSiGW

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:


10) dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi
- kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- liczby mieszkańców,
- liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy;

11) zapobiegają zanieczyszczeniu ulic, placów i terenów otwartych, w szczególności przez: zbieranie i pozbywanie się, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 4, błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości oraz odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku;



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

- 12) utrzymują czystość i porządek na przystankach komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina oraz które są położone na jej obszarze przy drogach publicznych bez względu na kategorię tych dróg;
- 13) określają wymagania wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych;
- 14) zapobiegają bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt;
- 15) zapewniają zbieranie, transport i unieszkodliwianie zwłok bezdomnych zwierząt lub ich części oraz współdziałają z przedsiębiorcami podejmującymi działalność w tym zakresie;
- 16) znakują obszary dotknięte lub zagrożone chorobą zakaźną zwierząt.

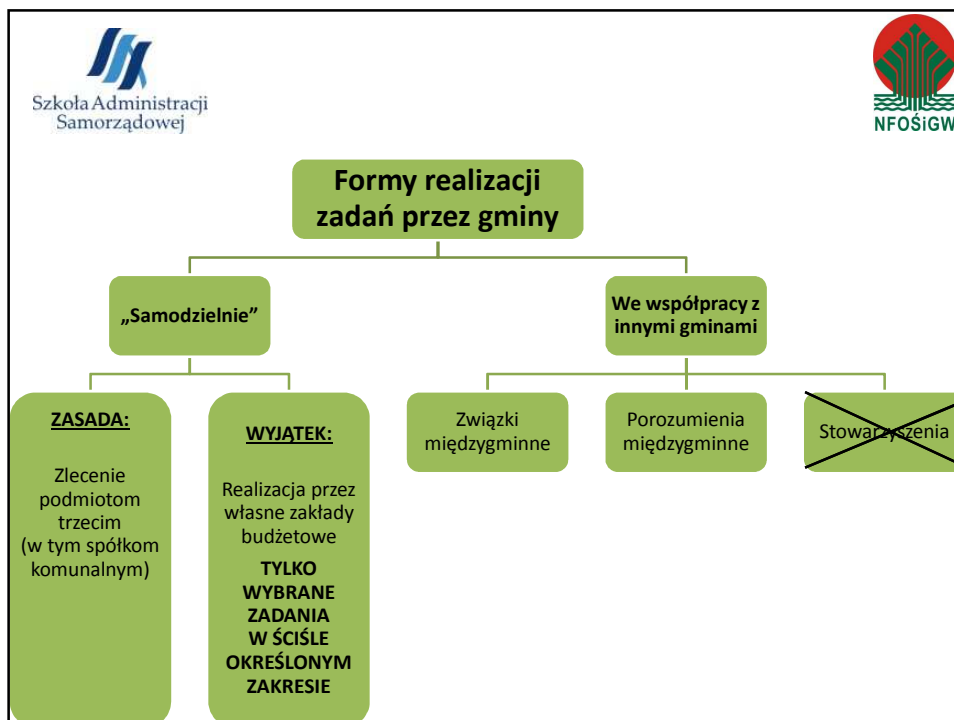


Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

Formy realizacji zadań przez gminy



Art. 3a. 2. W przypadku gdy przetarg, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, zakończy się wynikiem negatywnym albo gdy nie zostanie dokonany wybór partnera prywatnego na zasadach określonych w ustawie, o której mowa w ust. 1 pkt 2, albo gdy nie zostanie dokonany wybór koncesjonariusza na zasadach, o których mowa w ust. 1 pkt 3, **gmina może samodzielnie realizować zadanie** polegające na budowie, utrzymaniu lub eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Art. 6e. Spółki z udziałem gminy mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, w przypadku, **gdym zostały wybrane w drodze przetargu**, o którym mowa w art. 6d ust. 1.

Art. 6f. 2. W przypadku rozwiązania umowy na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany niezwłocznie zorganizować przetarg, o którym mowa w art. 6d ust. 1. W celu zapewnienia odbierania odpadów komunalnych z terenu gminy, do czasu rozstrzygnięcia przetargu, gmina zapewnia te usługi **w trybie zamówienia z wolnej ręki** zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych.

„Gminy będą wyłaniały w drodze przetargu podmioty prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, co tym samym **będzie się wiązało z koniecznością przekształcenia gminnych jednostek organizacyjnych w spółki prawa handlowego.**”

Uzasadnienie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw
Sejm VI kadencji, druk nr 3670

„(...) należy zaznaczyć, że ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw stanowi **lex specialis** względem ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej.

Na podstawie powyższego oraz na podstawie art. 6e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie należy podkreślić, że **gminna jednostka organizacyjna będzie mogła odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jedynie w przypadku, gdy zostanie wyłoniona w drodze przetargu. Co oznacza, że aby przystąpić do przetargu będzie musiała przekształcić się w spółkę prawa handlowego.**”

Interpretacja Ministerstwa Środowiska z dnia 28 października 2011 roku

Za niezorganizowanie przetargu na odbieranie albo odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gmina podlega karze administracyjnej od 10 000 zł do 50 000 zł.

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest udzielenie zamówienia publicznego m.in. **wykonawcy, który nie został wybrany w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych;**

Art. 17 ust. 1b ustawy o dyscyplinie finansów publicznych

UCHWAŁA NR XXIV/336/2012
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA
z dnia 27 września 2012 r.

w sprawie skierowania do Trybunału Konstytucyjnego wniosku

o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Na podstawie art. 191 ust.1 pkt 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Kieruje się do Trybunału Konstytucyjnego wniosek o stwierdzenie niezgodności:

- 1) **art. 6d** ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.²⁾) dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.³⁾), **w zakresie w jakim nakłada na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów oraz**
- 2) **art. 6e** ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

z art. 2, art. 9, art. 16 ust. 2, art. 91 ust. 3, art. 165 i art. 166 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego.

(...)

2) art. 6d otrzymuje brzmienie:

„Art. 6d. 1. Gmina może udzielić zamówienia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, w sposób bezpośredni spółce:

- 1) o kapitale zakładowym spółki wyłącznie gminnym;
- 2) prowadzącej przeważającą część działalności w sferze użyteczności publicznej na rzecz tej jednostki samorządu terytorialnego.

(...)

3) uchyla się art. 6e;

Nieprzyjęta propozycja nowelizacji

(...)

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo przetarg na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów, **o ile na terenie gminy nie funkcjonuje spółka, o której mowa w ust. 1 powołana do tych celów lub gmina nie udzieliła jej zamówienia w sposób określony w ust. 1.**

Nieprzyjęta propozycja nowelizacji

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, nie ma obowiązku ogłaszania przetargu, nawet w przypadku, gdy zleceniobiorca jest podmiotem prawnie odrębnym od instytucji zamawiającej, gdy spełnione zostaną dwa warunki. Po pierwsze, organ administracji publicznej będący instytucją zamawiającą musi sprawować nad tym odrębnym podmiotem kontrolę analogiczną do kontroli sprawowanej nad swoimi własnymi służbami. Po drugie, podmiot ten musi wykonywać swoją działalność w zasadniczej części na rzecz kontrolującej ją jednostki lub jednostek.

(...)

Opinia Ministerstwa Spraw Zagranicznych
z dnia 4 stycznia 2013 roku,
znak: DPUE- 920 -1323 - 12/md/5

Poprawka nr 1 przewiduje zmianę wart. 6d ust. 1 ustawy, polegającą na wprowadzeniu możliwości udzielenia zamówienia na odbieranie odpadów komunalnych w sposób bezpośredni spółce, która kumulatywnie spełnia dwie przesłanki wymagane prawem Unii Europejskiej, tj. kapitał zakładowy spółki ma być wyłącznie gminny oraz spółka ma prowadzić przeważającą część działalności w sferze użyteczności publicznej na rzecz, tej jednostki samorządu terytorialnego.

Poprawka nie przewiduje jednak żadnego mechanizmu, pozwalającego na zapewnienie, że nie dojdzie do zmian powyższych uwarunkowań. Przyjęcie poprawki w obecnym kształcie rodzi zagrożenie, że spełniająca przesłanki spółka, której bez przetargu zostanie udzielone powyższe zamówienie, utraci te przesłanki, na przykład w wyniku przekształceń własnościowych, co pozostanie bez konsekwencji dla już udzielonego zamówienia i w efekcie doprowadzi do naruszenia prawa UE; W pozostałym zakresie poprawka nr 1 jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Opinia Ministerstwa Spraw Zagranicznych
z dnia 4 stycznia 2013 roku,
znak: DPUE- 920 -1323 - 12/md/5

Ustawa
z dnia 2012 r.
o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Art. 1

W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391) wprowadza się następujące zmiany:

1) Art. 6d otrzymuje brzmienie:

„Art. 6d. 1. Gmina może udzielić zamówienia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, w sposób bezpośredni spółce z udziałem gminy .

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo przetarg na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów, o ile na terenie gminy nie funkcjonuje spółka z udziałem gminy powołana do tych celów lub gmina nie udzieliła jej zamówienia w sposób określony w ust. 1.

3. W celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych rada gminy liczącej ponad 10.000 mieszkańców może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz obszar możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

(...)

Projekt SLD z dnia 7 września 2012 roku
[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-377-2012/\\$file/7-020-377-2012.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-377-2012/$file/7-020-377-2012.pdf)

Ustawa
z dnia 2012 r.
o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

4. W przypadku, gdy gmina podzielona jest na sektory, przetargi, o których mowa w ust. 2, organizuje się dla każdego z wyznaczonych sektorów.
5. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa w specyfikacji istotnych warunków zamówienia w szczególności:
- 1) wymogi dotyczące przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;
 - 2) rodzaje odpadów komunalnych odbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości;
 - 3) standard sanitarny wykonywania usług oraz ochrony środowiska;
 - 4) obowiązek prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem;
 - 5) szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.”

Projekt SLD z dnia 7 września 2012 roku

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-377-2012/\\$file/7-020-377-2012.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-377-2012/$file/7-020-377-2012.pdf)

Ustawa
z dnia 2012 r.
o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

2) Skreśla się art. 6e.

3) Art. 6f otrzymuje brzmienie:

„Art. 6f. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiera ze spółką z udziałem gminy, o której mowa w art. 6d ust. 1, lub z przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wybranym w drodze przetargu, o którym mowa w art. 6d ust. 2, umowę na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

2. W przypadku rozwiązania umowy na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z przedsiębiorcą wybranym w trybie przetargu wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany niezwłocznie zorganizować przetarg, o którym mowa w art. 6d ust. 2. W celu zapewnienia odbierania odpadów komunalnych z terenu gminy, do czasu rozstrzygnięcia przetargu, gmina zapewnia te usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

4) Art. 6g otrzymuje brzmienie:

„Art. 6g. Do przetargów, o których mowa w art. 6d ust. 2, w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt SLD z dnia 7 września 2012 roku

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-377-2012/\\$file/7-020-377-2012.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-377-2012/$file/7-020-377-2012.pdf)

USTAWA z dnia..... 2012 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Art. 1. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2012.391 j.t.):

1) w art. 6d) po ust. 1 dodaje się ust. 1a, 1b i 1c)

„ 1a. W przypadku zlecenia odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo odbierania i zagospodarowania tych odpadów, działającym w gminie zakładowi budżetowemu zajmującemu się gospodarką komunalną lub spółce komunalnej, w której gmina jest jedynym udziałowcem, wójt, burmistrz lub prezydent miasta nie jest obowiązany do organizowania przetargu.

1b. Zlecenia o którym mowa w ust. 1b. dokonuje się pod warunkiem utrzymania statusu prawnego i własnościowego podmiotu otrzymującego zlecenie, z zachowaniem trzymiesięcznego okresu wypowiedzenia.

1c. W przypadku, gdy po udzieleniu zlecenia o którym mowa w ust. 1b. następuje :

a) komercjalizacja lub prywatyzacja bezpośrednia zakładu budżetowego zajmującego się gospodarką komunalną, któremu zlecono odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów;

b) zbycie akcji w spółce komunalnej, w której gmina jest jedynym udziałowcem, której zlecono odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów;

- przeprowadzane na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z .2002 r. nr171.poz. 1397 j.t z późn. zm.), burmistrz lub prezydent miasta wypowiada zlecenie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo odbierania i zagospodarowania tych odpadów, z zachowaniem terminu, o którym mowa w ust. 1b, a następnie organizuje przetarg na wykonywanie tych zadań.”

Projekt PiS z dnia 7 września 2012 roku

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-382-2012/\\$file/7-020-382-2012.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-382-2012/$file/7-020-382-2012.pdf)

USTAWA z dnia..... 2012 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

2) Skreśla się art. 6e.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt PiS z dnia 7 września 2012 roku

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-382-2012/\\$file/7-020-382-2012.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-382-2012/$file/7-020-382-2012.pdf)

**Opinia prawna w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej
poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku
w gminach**

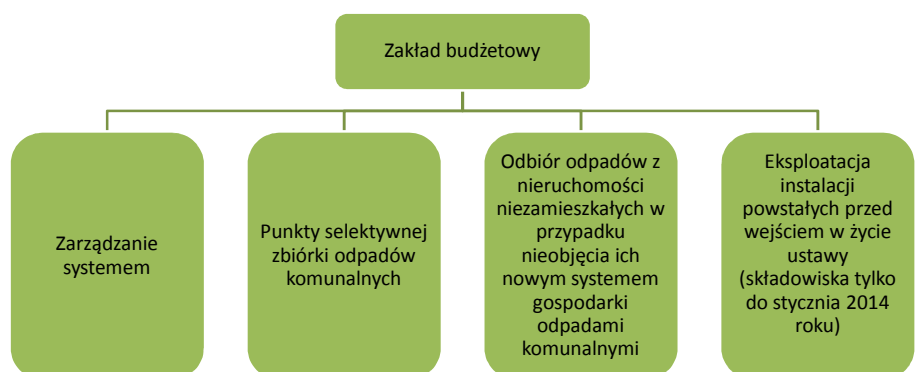
Należy zatem uznać, że proponowane wyłączenie obowiązku przeprowadzania przetargu w przypadku powierzenia odbioru lub zagospodarowania odpadów zakładowi budżetowemu **nie narusza prawa Unii Europejskiej**.

(...)

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie w jakim przewiduje możliwość nieprzeprowadzania przetargu przed zleceniem dowolnej jednoosobowej spółce gminnej odbierania albo odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych **jest niezgodny z dyrektywą 2004/18/WE**.

W pozostałym zakresie projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych
Zbigniew Wrona



Zakład budżetowy **może** tworzyć i utrzymywać punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

gmina **może powierzyć w trybie bezprzetargowym własnej jednostce organizacyjnej zadania związane z zarządzaniem gospodarką odpadami komunalnymi**, z tym iż powierzenie to nie może dotyczyć tych zadań, które bezwzględnie muszą być realizowane przez podmiot wybrany w drodze przetargu (odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości).

*Interpretacja Ministerstwa Środowiska z dnia 1 sierpnia 2012 roku
http://www.mos.gov.pl/artukul/4472_obowiazki_gminy/18948_powierzani_e_gminnym_jednostkom_organizacyjnym_zarzadzania_nowym_systemem.html*

**UCHWAŁA NR LII/697/12
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia 11 lipca 2012 r.**

w sprawie powierzenia Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Sp. z o. o. w Krakowie obowiązkowego zadania własnego gminy utrzymania czystości i porządku na terytorium Gminy Miejskiej Kraków.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), art. 3 ust. 1 i ust. 2 pkt 1, pkt 2 lit. a), pkt 3 – 12, 15, 16, art. 3 ust. 3 pkt 3, art. 3a, art. 3b ust. 1, art. 3c ust. 1, art. 4 ust. 2 pkt 1 lit.a), art. 5 ust. 4 i ust. 5, art. 6c ust. 1, art. 6d ust. 1, 3 oraz 4, art. 6f, art. 6g, art. 9n ust. 1, art. 9z ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 391), oraz art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jednolity Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) przy uwzględnieniu dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego z dnia 31 marca 2004 roku w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi, Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o Spółce należy przez to rozumieć Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o. o. w Krakowie.

§ 2. 1. **Gmina Miejska Kraków powierza Spółce wykonywanie obowiązkowego zadania własnego utrzymania czystości i porządku w granicach administracyjnych miasta Krakowa na okres 20 lat licząc od dnia wejścia uchwały w życie, o którym mowa w § 8 uchwały obejmujące:**
(...)

2. Zadania, o których mowa w ust. 1, będą realizowane przez Spółkę w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Miejskiej Kraków, zgodnie z postanowieniami Planu Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego 2012, z uwzględnieniem jego późniejszych zmian.

3. W ramach realizacji powierzonego obowiązkowego zadania własnego gminy, o którym mowa w ust. 1, Spółka będzie zarządzać gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

4. Rada Miasta Krakowa na podstawie odrębnej uchwały może upoważnić Spółkę do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej związanych z wykonywaniem obowiązkowego zadania własnego gminy, o którym mowa w ust. 1.


§ 3. 1. Sposób wykonywania powierzonego obowiązkowego zadania własnego gminy, o którym mowa w § 2 ust. 1, w tym zakres uprawnień i obowiązków Spółki związanych z zarządzaniem systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, określi umowa wykonawcza zawarta pomiędzy Gminą Miejską Kraków, a Spółką.

2. Gmina miejska Kraków oraz Spółka zawrą umowę wykonawczą, której okres obowiązywania rozpocznie się w dniu wejścia w życie uchwały.


3. Na potrzeby wykonania powierzonego obowiązkowego zadania własnego gminy, o którym mowa w § ust. 1, Spółka dokona stosownej zmiany umowy spółki oraz złoży wniosek o dokonanie wpisu w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, do dnia wejścia w życie niniejszej uchwały.

§ 4. Spółka wykonywać będzie również obowiązkowe zadania własne innych gmin z zakresu utrzymania czystości i porządku na ich terenie, powierzone Gminie Miejskiej Kraków przez te gminy, jeżeli wynikać to będzie z treści zawartych porozumień międzygminnych, których stroną będzie Gmina Miejska Kraków lub z zadań związku międzygminnego, którego członkiem będzie Gmina Miejska Kraków.

(...)



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

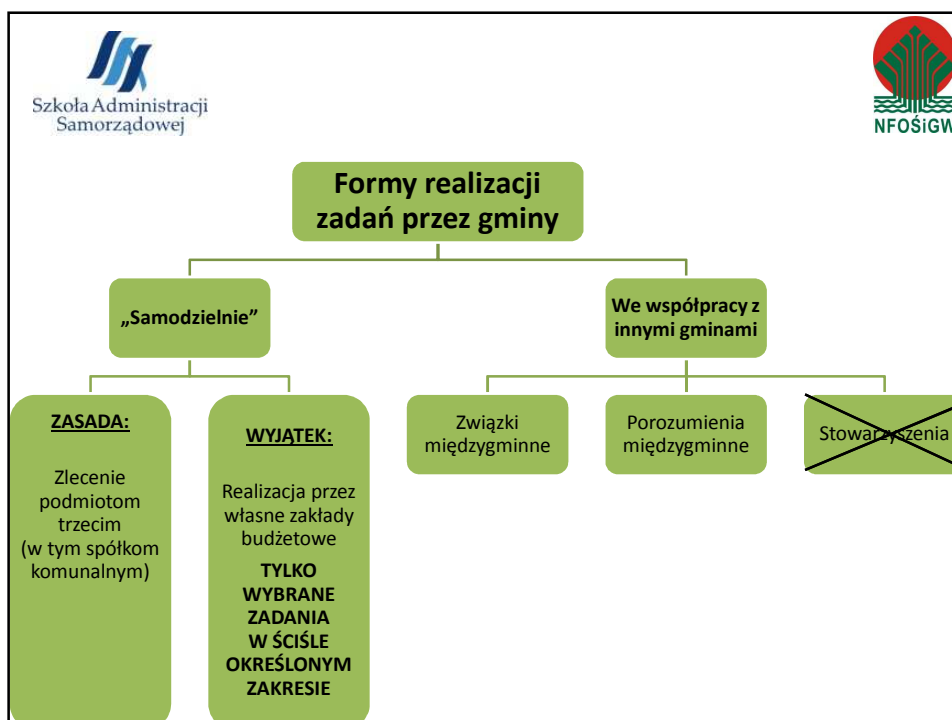
§ 5. W okresie wykonywania powierzonych obowiązkowych zadań własnych gminy, o którym mowa w § 2 ust. 1:

- 1) Spółka nie będzie świadczyć na rzecz innych gmin usług o charakterze tożsamym z usługami świadczonymi w ramach powierzonych zadań na podstawie niniejszej uchwały, z zastrzeżeniem § 4,
- 2) usługi wykonywane w ramach powierzonych zadań, o których mowa w § 2 ust. 1, stanowiąc będą podstawowy przedmiot działalności Spółki,
- 3) przedmiot działalności Spółki nie ulegnie istotnemu rozszerzeniu o inne rodzaje działalności,
- 4) Gmina Miejska Kraków zachowa wszystkie udziały w kapitale zakładowym Spółki.

§ 6. W celu wykonania przez Spółkę powierzonych obowiązkowych zadań własnych gminy, o którym mowa w § 2 ust. 1, Gmina Miejska Kraków, na podstawie odrębnej uchwały udzieli, Spółce niezbędnego wsparcia, a w szczególności wyposaży Spółkę w mienie, z zachowaniem zasad przewidzianych przepisami prawa, niezbędne do realizacji powierzonych zadań.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 8. 1. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 października 2012 r.





-
1. Gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych.
 2. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.
- Art. 74 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym*

W celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne.

Art. 64 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym

W razie wykonywania przez związek międzygminny zadań, o których mowa w ust. 2, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego, wykonują właściwe organy tego związku.

Art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Art. 9z znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

1. Gmina, która przekazuje po terminie sprawozdanie, o którym mowa w art. 9q - podlega karze pieniężnej w wysokości 100 zł za każdy dzień opóźnienia.
2. Gmina, która nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 3b lub art. 3c - podlega karze pieniężnej obliczonej odrębnie dla wymaganego poziomu:
 - 1) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami;
 - 2) ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.
3. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 2, oblicza się w sposób określony w art. 9x ust. 3.
4. Gmina, która nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 6d ust. 1 - podlega karze pieniężnej w wysokości od 10.000 zł do 50.000 zł.
- 5. W przypadku gdy dany obowiązek powinien być wykonany przez związek międzygminny, karom pieniężnym, o których mowa w ust. 1, 2 i 4, podlega ten związek.**

Art. 206. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 i 951) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6r po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **mogą stanowić** w całości lub w części dochód związku międzygminnego.”;

Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013r., poz. 21)

w art. 6r:



a) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. **W przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód związku międzygminnego w całości lub w części odpowiednio do zakresu przejętych zadań.**”

b) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. **W przypadku, o którym mowa w ust. 1a, organem egzekucyjnym uprawnionym do stosowania wszystkich środków egzekucyjnych, z wyjątkiem egzekucji z nieruchomości, w egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest zarząd związku międzygminnego.**”

Ustawa nowelizująca






Szkoła Administracji Samorządowej

NFOŚiGW

Samorzady, chcąc realizować wspólnie zadania wynikające z lipcowej nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, powinny dokonać zmian w statutach związków komunalnych bądź aneksowania dotychczasowych porozumień międzygminnych, by dostosować się do przepisów.

*M. Kielbus, Niebezpieczne związki,
Wspólnota nr 5 z 2012r.*

Szkoła Administracji Samorządowej

NFOŚiGW

Pilecki Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Pile (14 gmin)

Zielonogórski Związek Gmin w Zielonej Górze (6 gmin)

EKO-PRZYSZŁOŚĆ w Nowej Soli (13 gmin)

Związek Gmin Zagłębia Miedziowego w Polkowicach (8 gmin)

Związek Międzygminny Czysty Region w Kędzierzynie-Koźlu (15 gmin)

Związek Gmin Krajny w Złotowie

Związek Międzygminny „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” w Poznaniu

Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu (21 gmin)

Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie (19 gmin)

PRZYKŁADOWE ZWIĄZKI MIĘDZYGMINNE REALIZUJĄCE ZADANIA WYNIKAJĄCE Z UCPG

Interpretacja Ministra Środowiska

opublikowana w dniu 14 czerwca 2012 roku

http://www.mos.gov.pl/g2/big/2012_06/6d800c44bf3f0fe3624029fc0e2091a6.pdf

Zadania przekazane przez gminy stają się zadaniami własnymi związku, ze wszystkimi tego prawnymi implikacjami. Zadania te obejmują zarówno sferę prawa publicznego, jak i sferę prawa prywatnego (cywilnego). **Zakres zdolności prawnej związku w stosunku do powierzonych mu zadań jest tożsamy z zakresem zdolności prawnej gmin, które w nim uczestniczą.** Zgromadzenie związku międzygminnego utworzonego na podstawie art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach może więc uchwalać **akty prawa miejscowego** wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zarząd zaś związku międzygminnego jest uprawniony do wydawania wszelkich **decyzji administracyjnych** wydawanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na takich samych zasadach jak organy gmin wchodzących w skład związku.

Interpretacja Ministra Środowiska

opublikowana w dniu 14 czerwca 2012 roku

http://www.mos.gov.pl/g2/big/2012_06/6d800c44bf3f0fe3624029fc0e2091a6.pdf

organ gminy lub organy związku międzygminnego muszą wystawić tytuł wykonawczy, zaś w postępowaniu egzekucyjnym prowadzonym przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego uczestniczą jako wierzyciele.

Interpretacja Ministra Środowiska

opublikowana w dniu 14 czerwca 2012 roku

http://www.mos.gov.pl/g2/big/2012_06/6d800c44bf3f0fe3624029fc0e2091a6.pdf

W statucie związku międzygminnego należy również określić sposób finansowania związku. Finansowanie to może być oparte na dochodach własnych związku międzygminnego – w przypadku związku międzygminnego przejmującego zadania w zakresie utrzymania czystości i porządku np. w postaci wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przekazywanych przez właścicieli nieruchomości, bądź też na składkach gmin tworzących związek międzygminny.

Interpretacja Ministra Administracji i Cyfryzacji

opublikowana w dniu 24 maja 2012 roku

[http://orka.sejm.gov.pl/izo7.nsf/www1/i03498a0/\\$File/i03498a0.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/izo7.nsf/www1/i03498a0/$File/i03498a0.pdf)

wraz z przeniesieniem na związek określonych zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi przekazywane są również odpowiednim organom związku uprawnienia umożliwiające ich wykonywanie. W takim przypadku zgromadzenie związku powinno otrzymać kompetencje rady gminy, a zarząd związku – uprawnienia organu wykonawczego (w tym dotyczące decyzji administracyjnych).

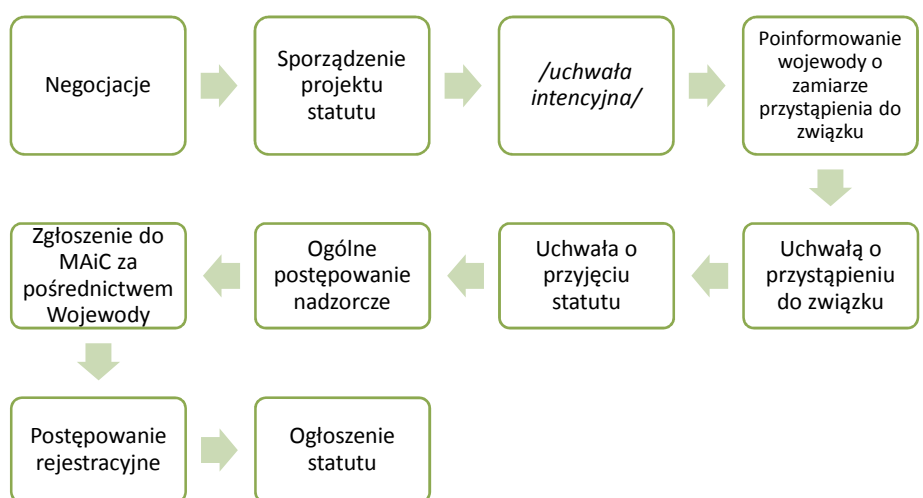
Przywołany przepis [tj. art. 64 usg] nie wnosi w tym zakresie żadnych ograniczeń. Wydaje się zatem, że dotyczy on wszystkich uprawnień, którymi dysponują organy gminy.

Interpretacja Ministra Administracji i Cyfryzacji

opublikowana w dniu 24 maja 2012 roku

[http://orka.sejm.gov.pl/izo7.nsf/www1/i03498a0/\\$File/i03498a0.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/izo7.nsf/www1/i03498a0/$File/i03498a0.pdf)

art. 3 ust. 2a ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...) jest również podstawą do udostępnienia związkowi międzygminnemu wszelkich danych i zasobów, które w zakresie przejętych w statucie zadań są niezbędne do ich wykonywania z uwzględnieniem wymogów określonych w innych przepisach. Dotyczy to w szczególności udostępniania danych ze zbiorów meldunkowych w zakresie niezbędnym do realizacji zadań publicznych określonych w odrębnych przepisach.



Statut związku powinien określać:

- 1) nazwę i siedzibę związku,
- 2) uczestników i czas trwania związku,
- 3) zadania związku,
- 4) organy związku, ich strukturę, zakres i tryb działania,
- 5) zasady korzystania z obiektów i urządzeń związku,
- 6) zasady udziału w kosztach wspólnej działalności, zyskach i pokrywania strat związku,
- 7) zasady przystępowania i występowania członków oraz zasady rozliczeń majątkowych,
- 8) zasady likwidacji związku,
- 9) inne zasady określające współdziałanie.



Szerzej na temat związków międzygminnych w nowym systemie gospodarki odpadami komunalnymi:

Pismo Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA

Nr 41-42 z 20 października 2012 roku


Bariery we współpracy JST

Wojewódzkie plany gospodarki odpadami zawierają m.in. :


1. określenie regionów gospodarki odpadami komunalnymi, wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu;
2. wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów, do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn;
3. plan zamykania regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub nie jest uzasadniona z przyczyn ekonomicznych.

Bariery we współpracy JST

Wraz z uchwaleniem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami sejmik województwa podejmuje **uchwałę w sprawie jego wykonania stanowiącą akt prawa miejscowego**. Gminy nie zostały wyposażone przez prawodawcę w jakiegokolwiek instrumenty umożliwiające opiniowanie projektu przedmiotowej uchwały.




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOSiGW

**Kluczowe uchwały
Uwagi ogólne**



Szkoła Administracji
Samorządowej



NFOSiGW

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.
Art. 87 ust. 2 Konstytucji RP

Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.
Art. 94 Konstytucji RP

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Art. 88 ust. 1 Konstytucji RP

Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

*Art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych
i niektórych innych aktów prawnych*

Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

*Art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych
i niektórych innych aktów prawnych*

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

W aktach prawa miejscowego **nie powtarza się** przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych.

§ 118 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej



Szkoła Administracji
Samorządowej



**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

„Zakaz (...) **nie ma charakteru bezwzględnego**. Wyjątkowo bowiem mogą zdarzyć się takie sytuacje, że potrzebny jest przepis „zapowiadający” dalsze unormowania, bez którego unormowania te sprawiają wrażenie wyrwanych z kontekstu, lub nie tworzą zamkniętej całości czy nie są wystarczająco komunikatywne (...). Powtórzenia, o których mowa, jeżeli uzna się je wyjątkowo za konieczne, powinny być powtórzeniami dosłownymi, aby uniknąć wątpliwości, który fragment tekstu prawnego (...) ma być podstawą odtworzenia normy postępowania.”

S. Wronkowska, Komentarz do §118 [w:] S. Wronkowska, M. Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej, Warszawa 2004, s. 239



Szkoła Administracji
Samorządowej



**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

„uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego **nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie**. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy.”

Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 października 1999r.
Sygn. II SA/Wr 1179/98

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

„niekiedy konieczne jest przytoczenie w uchwale rady gminy zapisów ustawowych, jeżeli dzięki takiemu zabiegowi akt prawa miejscowego stanie się czytelny i zrozumiały (...) jednak myśli tej nie można utożsamić, ze swoistą "modyfikacją" i rozszerzaniem lub uzupełnianiem zapisów ustawowych – (...) - gdyż prowadzi to istotnego naruszenia prawa.”

Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007r.
Sygn. II SA/Wr 745/06

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

*„Uchwała organu gminy nie powinna (...) powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (...) Powyższe stwierdzenie nie oznacza, że zawsze i każde powtórzenie przepisów ustawowych w przepisie gminnym będzie automatycznie uznane za naruszenie prawa. Należy jednak podkreślić, iż powtarzanie przepisów ustawowych co do zasady narusza prawo. **Nie bez znaczenia pozostaje ilość tych powtórzeń, charakter powtórzonych przepisów prawa i ich istota.”***

Wyrok NSA z dnia 30 września 2009r.
Sygn. II OSK 1077/09

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**


W akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenia określeń ustawowych; w szczególności w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenia określeń zawartych w ustawie upoważniającej.

§ 149 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej


**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

1. Na podstawie jednego upoważnienia ustawowego wydaje się jedno rozporządzenie, które **wyczerpująco** reguluje sprawy przekazane do unormowania w tym upoważnieniu.
2. Jeżeli jedno upoważnienie ustawowe przekazuje do uregulowania **różne sprawy**, które dają się tematycznie wyodrębnić tak, że ich zakresy są rozłączne, można wydać na podstawie takiego upoważnienia więcej niż jedno rozporządzenie.

§ 119 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej



Szkoła Administracji Samorządowej




NFOSiGW

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**


1. Na podstawie jednego upoważnienia ustawowego wydaje się jedno rozporządzenie, które **wyczerpująco** reguluje sprawy przekazane do unormowania w tym upoważnieniu.

1. Jeżeli jedno upoważnienie ustawowe przekazuje do uregulowania **różne sprawy**, które dają się tematycznie wyodrębnić tak, że ich zakresy są rozłączne, można wydać na podstawie takiego upoważnienia więcej niż jedno rozporządzenie.

§ 119 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

**PARAGRAF
§ 1.**

**USTĘP
1.**

**PUNKT
1)**

**LITERA
a)**

**TIRET
-**

**Kluczowe uchwały JST
UWAGI OGÓLNE**

PRZYKŁAD WADLIWEJ SYSTEMATYKI UCHWAŁY

§ 17. Wyznacza się teren rozmieszczenia obiektów usługowych, oznaczonych na rysunku planu symbolem U1 dla którego ustala się:

1) przeznaczenie podstawowe w obszarze oznaczonym symbolem U1:

a) budynki usługowe, w tym: handlowe o powierzchni sprzedaży do 400 m²,

(...)

1. W zakresie parametrów, wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, które poddawane są w odniesieniu do działki budowlanej lub do terenu objętego inwestycją, ustala się:

1) wysokość nowych budynków nie może być wyższa niż 9 m, liczona od poziomu terenu do najwyższego punktu dachu,

(...)

2. Ustala się konieczność wykonania badań geotechnicznych warunków posadowienia budynków.

(...)

**Uchwała o przejęciu
obowiązków od właścicieli
nieruchomości niezamieszkałych**

Kluczowe uchwały JST
Uchwała o przejęciu obowiązków od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych

Rada gminy **może**, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Kluczowe uchwały JST
Uchwała o przejęciu obowiązków od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych

"miejsce zamieszkania" oznacza miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi.

ROZPORZĄDZENIE (WE) PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY NR 763/2008 z dnia 9 lipca
2008 r. w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań
Dz.U.U.E.L.2008.218.14

Kluczowe uchwały JST
Uchwała o przejęciu obowiązków od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych

"miejsce zamieszkania" oznacza miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi.

ROZPORZĄDZENIE (WE) PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY NR 763/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań Dz.U.UE.L.2008.218.14

Kluczowe uchwały JST
Uchwała o przejęciu obowiązków od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych

Nieruchomościami niezamieszkałymi, na których powstają odpady komunalne sa w szczególności: domki letniskowe i domki na rodzinnych ogrodach działkowych o ile nie są zamieszkałe na stałe, szkoły, przedszkola, żłobki, biblioteki, urzędy administracji rządowej i samorządowej, domy i ośrodki kultury i sportu, cmentarze, zakłady kremacji, zajezdnie zbiorowej komunikacji pasażerskiej, bazy służb komunalnych, ujęcia wody, stacje uzdatniania wody, oczyszczalnie ścieków, zakłady przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów, w tym spalarnie, elektrociepłownie, stacje kolejowe, torowiska kolejowe, bazy postojowe i obsługowe kolei, stacje kolei linowych i wyciągów narciarskich, stoki narciarskie, dworce autobusowe, lotniska, porty, boiska i stadiony sportowe, skateparki, ścieżki i szlaki rowerowe oraz turystyczne, posterunki straży gminnych, policji i innych służb, strażnice straży pożarnych, straży granicznych, zakłady karne, areszty śledcze, zakłady poprawcze, schroniska dla nieletnich, parki, place, zieleńce i publiczne obszary zielone, ulice i drogi wraz z chodnikami i ścieżkami rowerowymi, parkingi strzeżone, miejsca obsługi podróżnych, bazy obsługi technicznej dróg, w tym autostrad, ogrody botaniczne, dendrologiczne, zoologiczne, palmiarnie, przychodnie lekarskie i weterynaryjne, restauracje, stołówki, bary, puby, szpitale, hotele i hostele, w części gospodarstwa agroturystyczne, domy wycieczkowe, schroniska, pensjonaty, nie obejmujące siedliska części gospodarstw rolnych.

Kluczowe uchwały JST
Uchwała o przejęciu obowiązków od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych

Zamieszkiwanie oznacza rodzaj pobytu osoby, cechujący się zaspokajaniem codziennych potrzeb życiowych tej osoby w mieszkaniu faktycznie zajmowanym, stanowiącym jej centrum życia domowego w danym okresie, a w szczególności nocowania, stołowania się i wypoczynku po pracy czy nauce. Dana nieruchomość w określonym okresie stanowi więc miejsce koncentracji interesów życiowych określonej osoby. Oznacza to też, że inne miejsca nie mogą być uznane za miejsca, w których koncentrują się interesy życiowe tej osoby w danym okresie. W przypadku ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach okresem, w którym musi zaistnieć wskazany powyżej stan, jest wyłącznie okres miesiąca kalendarzowego. Okres ten jest okresem, za który powstaje obowiązek zapłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

*Odpowiedź MŚ na interpelację nr 15393
w sprawie opłat za odprowadzanie odpadów komunalnych
przez osoby zamieszkujące w wielu miejscach*

Kluczowe uchwały JST
Uchwała o przejęciu obowiązków od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych

Sporadyczne czy okazjonalne (odwiedziny) przebywanie w danym budynku (nieruchomości) nie jest i nie może być uznane za zamieszkanie w powyżej wskazanym znaczeniu. Za zamieszkiwanie na danej nieruchomości nie może więc być uznane przebywanie danej osoby tylko sporadyczne na danej nieruchomości, np. w związku z wyjazdem weekendowym w celach rekreacyjnych, pobytem w hotelu. Takie sporadyczne przebywanie na nieruchomości nie powinno być uznawane za zamieszkiwanie na danej nieruchomości w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

*Odpowiedź MŚ na interpelację nr 15393
w sprawie opłat za odprowadzanie odpadów komunalnych
przez osoby zamieszkujące w wielu miejscach*



Szkoła Administracji
Samorządowej



fakt, że dana osoba większą część roku kalendarzowego zamieszkuje w innym miejscu, nie wyklucza sytuacji, w której w danym miesiącu lub miesiącach osoba ta może mieszkać w innym miejscu w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powoduje powstanie obowiązku zapłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W wielu wypadkach obowiązek zapłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie więc związany z sezonowym zamieszkiwaniem mieszkańców na danej nieruchomości w miesiącach wakacyjnych. W tych miesiącach wiele osób mających nieruchomości letniskowe przenosi się do nich, aby mieszkać na tych nieruchomościach w tym okresie. Za te miesiące właściciele nieruchomości będą obowiązani ponosić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, a gmina świadczyć usługi na rzecz właściciela nieruchomości.

*Odpowiedź MŚ na interpelację nr 15393
w sprawie opłat za odprowadzanie odpadów komunalnych
przez osoby zamieszkujące w wielu miejscach*



Szkoła Administracji
Samorządowej



Podjmując decyzję o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych gmina musi zobowiązać się do odbierania odpadów komunalnych **ze wszystkich tego typu nieruchomości bez wyjątku.**

Nie można system „gminnym” objąć wyłącznie nieruchomości mieszanych.

Szkoła Administracji Samorządowej

NFOŚiGW

ZALETY

- ujednoczenie systemu gospodarowania odpadami na terenie gminy,
- uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami na terenie gminy, w tym likwidacja ryzyka przerzucania odpadów pomiędzy systemami,
- możliwość obniżenia kosztów funkcjonowania systemu,
- możliwość kierowania strumieniem całości odpadów komunalnych powstałych na terenie gminy,
- brak obowiązku prowadzenia ewidencji umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- brak kosztów postępowania zastępczego wykonywania obowiązku odbioru odpadów komunalnych,
- łatwiejsza kontrola przedsiębiorców odbierających odpadów,
- łatwiejsza realizacja obowiązków analitycznych i sprawozdawczych,
- łatwiejsze osiągnięcie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

WADY

- brak wzorca ustawowego oraz doświadczeń samorządowych pozwalających na przygotowanie systemu jednolitego i optymalizację ryzyk z nim związanych,
- zagrożenie ponoszenia dodatkowych kosztów systemu, w razie jego niewydolności,
- hamowanie przedsiębiorczości na lokalnym rynku gospodarki odpadami, ryzyko protestów lokalnych przedsiębiorców działających w sektorze odbioru odpadów,
- konieczność przekształceń/likwidacji gminnych podmiotów działających obecnie w sferze odbioru odpadów komunalnych oraz ograniczenie na przyszłość możliwości powoływania nowych podmiotów gminnych w tym sektorze,
- ryzyko niemożności wycofania się z podjętej decyzji odbieraniu odpadów komunalnych także z nieruchomości niezamieszkałych.

Szkoła Administracji Samorządowej

NFOŚiGW

Czy planowane jest objęcie gminnym systemem nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy?

59,47%


TAK

40,53%


NIE/
NIE ZDECYDOWANO

- 1014 gmin (59,47%) planuje przejąć obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy,
- pozostałe 691 gmin (40,53%) nie planuje, bądź jeszcze nie zdecydowało czy przejmie te obowiązki.

http://www.mos.gov.pl/g2/big/2012_10/12cffaac9d62c009bd376915f675c2fa.pdf




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

**Regulamin utrzymania czystości
i porządku w gminie**



Szkoła Administracji
Samorządowej



NFOŚiGW

**Kluczowe uchwały JST
Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie**

Rada gminy, **po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego**, uchwala regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego.



Szkoła Administracji Samorządowej




NFOŚiGW


Kluczowe uchwały JST Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie

Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
 - b) uprzążanie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Kluczowe uchwały JST Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie

Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

**Kluczowe uchwały JST
Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie**

Rada gminy jest obowiązana dostosować regulamin do wojewódzkiego planu gospodarki [nie do uchwały wykonawczej wobec WPGO] odpadami w terminie **6 miesięcy od dnia uchwalenia tego planu.**



ODBIÓR „U ŹRÓDŁA”




LOKALNE PUNKTY SELEKTYWNEJ
ZBIÓRKI ODPADÓW KOMUNALNYCH




MOBILNE PUNKTY
SELEKTYWNEJ ZBIÓRKI
ODPADÓW
KOMUNALNYCH



CENTRALNE PUNKTY
SELEKTYWNEJ ZBIÓRKI
ODPADÓW KOMUNALNYCH




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

Uchwała w sprawie szczegółowego zakresu usług



Szkoła Administracji
Samorządowej



NFOŚiGW

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie szczegółowego zakresu usług

Rada gminy **określi**, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności

- ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości,**
- częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości**
- i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.**



Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie szczegółowego zakresu usług

w art. 5 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, **chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, OBOWIĄZKI**[a nie część tych obowiązków] **te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi”**

Ustawa nowelizująca

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie szczegółowego zakresu usług

tego typu rozwiązania będą dodatkowym bodźcem zachęcającym mieszkańców do selektywnego zbierania odpadów.

Uzasadnienie projektu nowelizacji

**Uchwała w sprawie
metody i stawki**

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

Rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **oraz** ustali stawkę takiej opłaty;
- 1) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

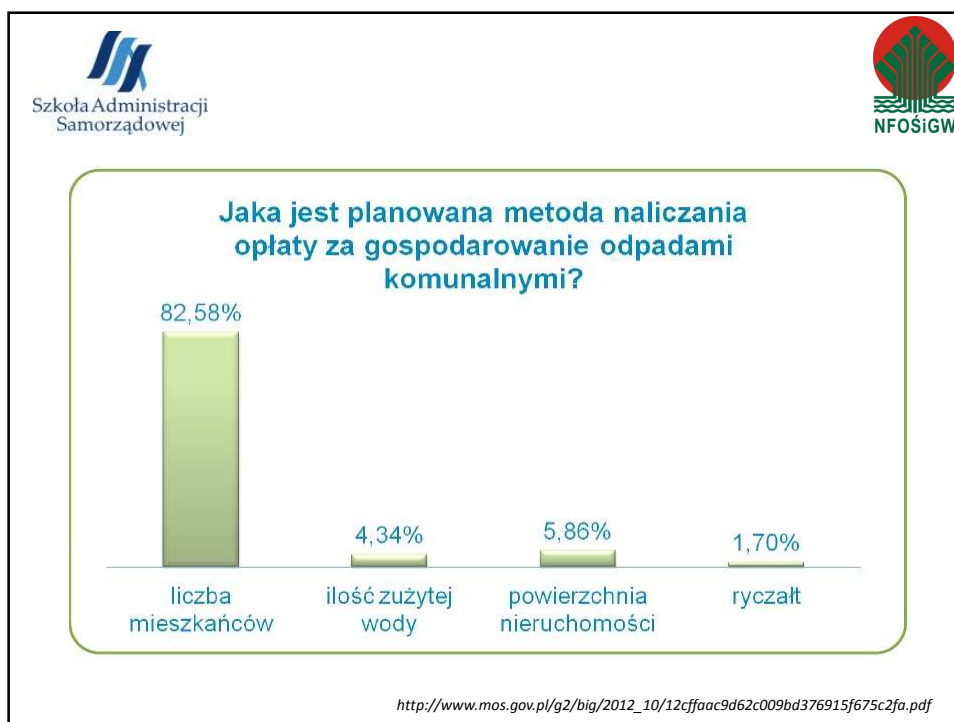
Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

w art. 6k:

- a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; **dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;**”

Metoda	Zalety	Wady
Od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość	<ol style="list-style-type: none"> Zgodna z zasadą „kto produkuje śmieci – płaci”. Metoda zrozumiała dla mieszkańców i odbierana jako najbardziej sprawiedliwa. 	<ol style="list-style-type: none"> Trudność weryfikacji rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Rzetelność danych przekazywanych przez mieszkańców o liczbie osób zamieszkujących nieruchomość zależy od uczciwości mieszkańców.
Od ilości zużytej wody z danej nieruchomości	<ol style="list-style-type: none"> Może odzwierciedlać faktyczną ilość odpadów powstałych w danej nieruchomości. Ilość zużytej wody jest weryfikowalna. 	<ol style="list-style-type: none"> Konieczność składania w urzędzie deklaracji po każdym odczycie zużycia wody. Odczyty wodomierzy dokonywane są nieregularnie i trudno jest dokonać ich jednocześnie u wszystkich mieszkańców. Problem z rozliczeniem nieruchomości nieposiadających liczników i nie podłączonych do sieci wod.-kan.
Od powierzchni lokalu mieszkalnego	<ol style="list-style-type: none"> Łatwość w naliczaniu opłaty ponieważ powierzchnia jest niezmienna. Prosta kontrola, gmina posiada dane dotyczące powierzchni nieruchomości. 	<ol style="list-style-type: none"> Obciążenie wysokimi opłatami osób samotnych mieszkających w dużych domach/mieszkaniach. Brak powiązania z zasadą „kto produkuje śmieci – płaci” – obciążenie opłatą nie mającą związku z wytwarzaniem odpadów.
Od gospodarstwa domowego	<ol style="list-style-type: none"> Łatwość w naliczaniu opłaty. Nie trzeba sprawdzać danych podawanych przez mieszkańców. 	<ol style="list-style-type: none"> Metoda nie zapewnia wyliczenia opłaty proporcjonalnej do ilości wytworzonych odpadów. W przypadku naliczania opłaty od gospodarstwa domowego, wszyscy zapłacą taką samą stawkę za różne ilości wytworzonych odpadów, gdyż jest to system zrównania opłaty dla wszystkich. Gospodarstwo jednoosobowe zapłaci tyle samo co rodzina wieloosobowa.

Źródło: <http://www.koszalin.pl/odpady/ulotka.pdf>



w art. 6j:

a) w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, **lub**

2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, **lub**”,

Ustawa nowelizująca

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

liczba pojemników
z odpadami
komunalnymi
powstałymi na
danej
nieruchomości



Stawka opłaty za
gospodarowanie
odpadami
komunalnymi



**Opłata za
gospodarowanie
odpadami
komunalnymi z
nieruchomości
niezamieszkałych**



Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku nieruchomości, o których mowa w ust. 4, rada gminy może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, na mocy której ustali sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie tych nieruchomości zgodnie z ust. 1, 2 **lub 3, z tym że w przypadku ustalenia sposobu obliczania opłaty zgodnie z ust. 1 pkt 3 dla części nieruchomości, na której jest prowadzona działalność, uwzględnia się powierzchnię użytkową lokalu.**”;

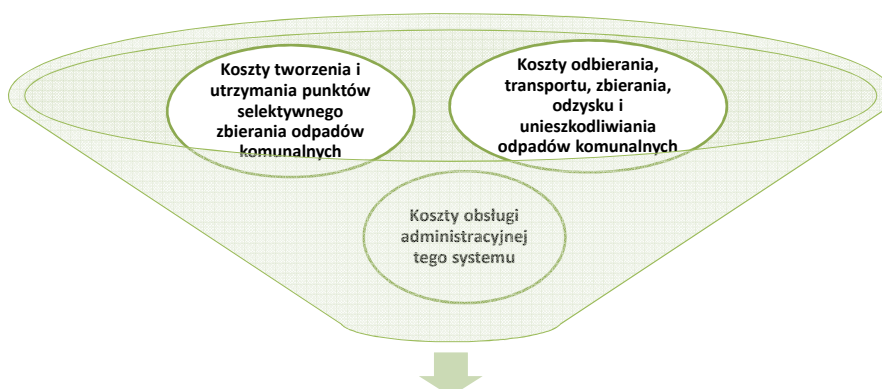
Ustawa nowelizująca

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki



**Opłata za gospodarowanie
odpadami komunalnymi**

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

Nie ma dowolności w ustalaniu stawki, skoro należy uwzględnić kompleksowo całokształt kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów.

(...)

*Reasumując, trzeba podkreślić, że przy ustalaniu stawki opłaty obowiązkowo **należy stosować formułę kosztową**, co oznacza, że nie można ustalać jej w wysokości symbolicznej np. 1 zł lub rażąco wysokiej, tj. np. 100 zł od mieszkańca w okresie miesięcznym.*

Józef Stępiowski (członek Kolegium RIO w Katowicach), *Jak ustalić opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*,
Dziennik Gazeta Prawna z dnia 2 stycznia 2013 roku

**UCHWAŁA NR XXV/128/2012
RADY GMINY BRZEŹNICA
z dnia 28 grudnia 2012r.**

w sprawie stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Brzeźnica

Na podstawie art. 6 k ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012, poz. 391 z późn. zm.) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) Rada Gminy Brzeźnica uchwala, co następuje:

- § 1. 1. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny z terenu nieruchomości zamieszkałej wynosi **5,03 zł brutto** za mieszkańca.
2. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny z terenu nieruchomości zamieszkałej ulega obniżeniu i wynosi **3,91 zł brutto** za mieszkańca.


**UCHWAŁA NR 332.XXXIII.2012 RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY
z dnia 18 grudnia 2012 r.**

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.


Na podstawie art. 6k w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 391, z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

(...)

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 w wysokości **28 zł** miesięcznie.
3. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości **18 zł** miesięcznie.



Szkoła Administracji Samorządowej




NFOŚiGW


JST	OSOBA S	OSOBA NS	GOSP S	GOSP NS	ŚCIEKI S	ŚCIEKI NS	POW. S	POW. NS
Gm. Miejska	10,30	15,03	20,28	31,09	4,40	6,84	0,35	1,12
Gm. Wiejska	7,94	13,76	15,69	28,79	4,98	5,66	0,59	1,18
Gmina miejsko-wiejska	8,91	14,84	14,50	22,59	7,58	10,70	1,00	1,00
ŚREDNIA	9,05	14,54	16,82	26,49	5,65	7,73	0,65	1,10

LEGENDA:
S – odpady zbierane selektywnie
NS – odpady zbierane nieselektywnie

ŹRÓDŁO:
Dane Ministerstwa Środowiska pochodzące z 1814 gmin
http://www.samorzad.pap.pl/palio/html.run?_Instance=cms_sa_morzad.pap.pl&_PageID=2&s=depeza&dz=temat_dnia&dep=122946&data=&_Checksum=294858259



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

Rada gminy **może** określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje **dotychczasowych usług** świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz **wysokość cen za te usługi**.

Art. 6r ust. 4 ucpg

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

w art. 5 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, **chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, OBOWIĄZKI**[a nie część tych obowiązków] **te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi**”

Ustawa nowelizująca

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

w art. 6r:

(...)

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.”;

Ustawa nowelizująca

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

tego typu rozwiązania będą dodatkowym bodźcem zachęcającym mieszkańców do selektywnego zbierania odpadów.

Uzasadnienie projektu nowelizacji

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

Istotne wątpliwości budzi możliwość przejęcia obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki wyłącznie od części właścicieli nieruchomości.

Podobne **wątpliwości** budzi możliwość różnicowania stawki opłaty w zależności od wyposażenia nieruchomości w pojemnik przez gminę.

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

Rada gminy **określi** [obowiązkowo] **niższe stawki** [czyli stawką podstawową jest stawka za odpady zmieszane] opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

„Taryfy opłat muszą stanowić **silną motywację dla ludności do segregacji odpadów** u źródła, a bodźce ekonomiczne (a nie kary finansowe) są najskuteczniejszymi motywatorami właściwie prowadzonej polityki.

Jeśli selektywna zbiórka odpadów u źródła ma być – zgodnie z modelem unijnym – fundamentem polskiej gospodarki odpadami komunalnymi, ich wytwórcy muszą zrozumieć, że mieszanie odpadów stanowi niezwykle istotną barierę kosztową w ich gospodarowaniu.

Różnice w opłatach w znacznie prostszy sposób niż wielkie kampanie edukacyjne (...) pozwolą na uzyskanie szybkich efektów”.

Dr Marek Goleń, opinia dotycząca projektu nowelizacji ucpg
źródło: www.sejm.gov.pl

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych podmiot odbierający odpady komunalne **przyjmuje je jako zmieszane odpady komunalne i powiadamia o tym gminę.**

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

w art. 6j:

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Rada gminy może różnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.”,

Ustawa nowelizująca

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

w art. 6k:

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat.”;

Ustawa nowelizująca

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

Może zacząć od zwolnień przedmiotowych, żeby to jak najszybciej wyjaśnić. Mówiłam o powiązaniu z innymi ustawami. Na przykład ustawa o opakowaniach traktuje opakowania jako surowiec wtórny, surowiec odzyskiwany i **takie opakowania mogą być objęte zwolnieniem przedmiotowym zgodnie z tą ustawą**. Mogą to być na przykład opakowania szklane. Czyste szkło wkładane do specjalnych pojemników może być zwalniane z opłat, dlatego że nie trzeba już sortować odpadów szklanych i nie trzeba ich potem myć. One tak naprawdę w miejscu odbioru są gotowym surowcem w rozumieniu zasad odzysku odpadów. **Gmina, zwalniając z opłaty za odbiór na przykład czystego szkła, może to szkło definiować jako surowiec, który będzie w ten sposób sprzedawać, a to z kolei jest możliwość uzyskania dodatkowego przychodu**. Z punktu widzenia mieszkańców jest to oczywiście korzystne rozwiązanie, bo stosunkowo nieduży wysiłek, czyli segregowanie własnych, wytwarzanych we własnym domu odpadów, wysegregowanie na przykład czystego szkła, powoduje zmniejszenie opłaty za odbiór wszystkich odpadów z danego lokalu.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Beata Jacewska
stenogram z 26. posiedzenia Senatu RP VIII kadencji,
<http://www.senat.gov.pl/prace/senat/posiedzenia/przebieg,38,1.html>

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

Z czego ma pochodzić ta pomoc, to dofinansowanie? Oczywiście, że z pomocy społecznej; przecież nie z opłat za odbieranie śmieci, bo to oznaczałoby to, że każdy z nas, kto płaci, dofinansowuje kogoś, kogo na to nie stać. Byłby to zatem jakiś rodzaj działalności charytatywnej wymuszonej, tak bym powiedziała. **Tak że oczywiście z pomocy społecznej, jeżeli gmina dysponuje takimi środkami.**

Senator Jadwiga Rotnicka
stenogram z 26. posiedzenia Senatu RP VIII kadencji,
<http://www.senat.gov.pl/prace/senat/posiedzenia/przebieg,38,1.html>

Kluczowe uchwały JST Uchwała w sprawie metody i stawki

Rada gminy może podjąć uchwałę o **dopłacie** dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług.

Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

Art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków

Dopłata jest przekazywana instytucji ustawowo upoważnionej do udzielania kredytów każdorazowo po spłaceniu przez kredytobiorcę całości należnej raty kapitałowej oraz odsetek, o których mowa w art. 7 ust. 1.

Art. 9 ust. 2 ustawy o finansowym wsparciu rodzin i innych osób w nabywaniu własnego mieszkania

Samorządy województw, z zastrzeżeniem ust. 2a, przekazują przewoźnikom wykonującym krajowe autobusowe przewozy pasażerskie **dopłaty** do tych przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w przewozach pasażerskich, z zastrzeżeniem ust. 4.

Art. 8a ust. 2 ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego

Kluczowe uchwały JST Uchwała w sprawie metody i stawki

Wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 13 listopada 2012 roku

sygn. I SA/Rz 968/12

W zakresie pobierania wyżej wskazanych opłat, **gmina występuje z pozycji nadrzędnej w stosunku do innych podmiotów uczestniczących w tej czynności** (właściciele nieruchomości). Uprawnienie do pobierania opłat następuje nie na podstawie umowy cywilnoprawnej zawartej pomiędzy gminą i właścicielem nieruchomości lecz **wynika wyłącznie z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz odpowiednich unormowaniach zawartych w uchwałach rady gminy** (przepisów prawa miejscowego).

Z powyższych względów należy stwierdzić, że pobieranie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest czynnością mieszczącą się w sferze publicznoprawnej, w wykonywaniu której, gmina występuje w roli organu władzy publicznej.

Dlatego też **spełnione zostały obie przesłanki aby stwierdzić, że w rozpoznawanym zakresie gmina nie jest podatnikiem VAT, zatem w stawce opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych nie uwzględnia się kwoty podatku VAT.**

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

**Interpretacja Ministra Środowiska
opublikowana w dniu 14 listopada 2012 roku**

http://www.mos.gov.pl/arttykul/4912_oplaty/19501_czy_oplata_za_gospodarowanie_odpadami_komunalnymi_podlega_przepisom_ustawy_o_podatku_od_towarow_i_uslug.html

w przypadku gdy gmina, w myśl art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) wykonując zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, nie zawiera umów cywilnoprawnych ze świadczeniobiorcami (np. w przypadku, o którym mowa w art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* – Dz. U. z 2012 r., poz. 391), **czynności, za które pobiera opłaty, nie obciąża podatek od towarów i usług**. Powyższe nie dotyczy czynności (usług) wykonywanych na rzecz gminy przez podmioty, którym gmina zleciła tego rodzaju czynności w drodze umowy cywilnoprawnej.

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki**

W ustawie o utrzymaniu czystości i porządku **nie zamieszczono** delegacji do wprowadzania inkasa dla pobierania w/w opłat.

Stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
<http://www.samorzad.lex.pl/czytaj/-/artykul/rio-przypomina-samorzadom-o-uchwalach-w-sprawie-smieci>

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

w art. 6I dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.”;

Ustawa nowelizująca

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.

Art. 6r ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

W przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą stanowić w całości lub w części dochód związku międzygminnego.

Art. 204 rządowego projektu ustawy o odpadach z 2012 roku, druk sejmowy 853 w brzmieniu po I czytaniu

Interpretacja Ministerstwa Środowiska

- odpowiedzi ekspertów

http://www.mos.gov.pl/g2/big/2012_07/a147b11457c9742e72558b2bf79dbf37.pdf

Pytanie:

W przypadku podziału gminy na sektory, czy istnieje możliwość ustalenia stawek opłaty za odbiór odpadów od mieszkańców, różnych dla każdego z sektorów ?

Odpowiedź:

Nie ma takiej możliwości. Rada gminy ustala jedną stawkę opłaty dla całej gminy. Zgodnie z art. 6d ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podział gminy na sektory jest dokonywany w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a nie w celu różnicowania wysokości opłat.

Art. 6k ust. 2 ucpq

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) **koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2;**
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Art. 6r ust.2

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Art. 6d ust. 2 ucpq

W celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych rada gminy liczącej ponad 10 000 mieszkańców może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz obszar możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

opłata pobierana jest w związku z konkretnymi czynnościami organów państwowych lub samorządowych, bądź też za konkretne usługi. Jest zatem indywidualną zapłatą za zindywidualizowane świadczenia. Oznacza to, że jej wyróżnikiem w porównaniu do podatku jest ekwiwalentność świadczeń. Ponoszący opłatę otrzymuje indywidualną korzyść.

A. Gomułowicz, *Pojęcie podatku* [w:] A. Gomułowicz, J. Małecki, *Podatki i prawo podatkowe*, Warszawa 2006, s. 131

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

Interpretacja, prowadząca do uśrednienia kosztów wynikających z przetargów organizowanych dla poszczególnych sektorów, prowadziłaby do wniosku, iż właściciele nieruchomości położonych w sektorach, w których w przetargu uzyskano niższe koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych (np. z uwagi na odległość od instalacji, gęstość zabudowy itp.), zobowiązani są ponosić także dodatkowe koszty, których nie przewiduje art. 6r ust. 2, tj. koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych w innych sektorach.

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

Możliwe błędy w formułowaniu uchwały:

- Nieprawidłowe określanie terminu wejścia w życie uchwały np.. „... z dniem podjęcia” **(dot. wszystkich uchwał będących aktami prawa miejscowego).**
- Brak podstaw prawnych do wybotu dwóch metod ustalania opłat od właścicieli budynków na których zamieszkują mieszkańcy.
- Nieuprawniony wybór metody: „W przypadku gdy, właściciele nieruchomości nie zamieszkują swojej nieruchomości, a przebywają w niej sezonowo i wytwarzają odpady nieregularnie ustala się stawkę opłat od gospodarstwa domowego”.
- Bezpodstawne ustalenie więcej niż jednej stawki opłaty dla gospodarstwa domowego

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie metody i stawki

2) w art. 1 w pkt 2 lit. a i b nadać brzmienie:

„a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego **albo w drodze uchwały ustalić inny niż określony w ust. 1 sposób naliczania opłaty, biorąc pod uwagę warunki panujące na terenie gminy oraz uzasadniony interes wspólnoty zamieszkującej na terenie gminy.**”;

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od wielkości gospodarstwa domowego, liczby osób zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także rodzaju zabudowy **lub w inny sposób biorąc pod uwagę warunki panujące na terenie gminy oraz uzasadniony interes wspólnoty zamieszkującej na terenie gminy.**”

Nieprzyjęte propozycje nowelizacji

**Uchwała w sprawie terminu,
częstotliwości i tryb uiszczania
opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi**

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie terminu, częstotliwości i tryb uiszczania
opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego,

termin,

częstotliwość,

tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

biorąc pod uwagę warunki miejscowe.

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie terminu, częstotliwości i tryb uiszczania
opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Możliwe błędy w formułowaniu uchwały:

- „Opłatę (...) uiszcza się co miesiąc, do 15 dnia miesiąca, w którym odebrano odpady (...)”
- „Opłatę uiszcza się na wskazany rachunek bankowy” – bez bliższego określenia.

Uchwała w sprawie
wzoru deklaracji

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie wzoru deklaracji**

Art. 6n.

1. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, **wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**,

obejmujący **objaśnienia** dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz **pouczenie**, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.
2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić **wykaz dokumentów** potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie wzoru deklaracji**

w art. 6m dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Organ, o którym, mowa w ust. 1, lub elektroniczna skrzynka podawcza systemu teleinformatycznego urzędu gminy potwierdza, w formie dokumentu elektronicznego, złożenie deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.”;

Ustawa nowelizująca

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie wzoru deklaracji**

w art. 6n ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) **warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:**

a) **ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,**

b) **sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,**

c) **rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.”;**

Art. 2. 1. Ilekroć w ustawie jest mowa o:

(...)

4) właścicielach nieruchomości - rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością;

(...)

3. Jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 oraz z 2004 r. Nr 141, poz. 1492), lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany.

POWYŻSZE PRZEPISY

NIE ULEGŁY

ZMIANIE W WYNIKU NOWELIZACJI

**USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH DOKONANEJ
W 2011 ROKU**

*Dotychczasowy obowiązek posiadania umowy na pozbywanie się odpadów komunalnych wytwarzanych na nieruchomości, zawartej z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, został zastąpiony obowiązkiem złożenia deklaracji i uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. **Nie zmienił się natomiast podmiot obowiązany do wypełnienia tego obowiązku.** Podkreślić należy, że w przeciwieństwie do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21) na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiotem obowiązany do wypełniania obowiązków związanych ze zbieraniem odpadów komunalnych wytwarzanych na danej nieruchomości i ich pozbywaniem się zgodnie z wymaganiami tej ustawy oraz aktów prawa miejscowego, w tym podmiotem obowiązany do złożenia deklaracji i uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest nie wytwórca odpadów tylko właściciel nieruchomości.*

(...)

*Jeżeli własność niektórych lokali została wyodrębniona, przepis ten ma zastosowanie, a osobą sprawującą zarząd nieruchomością wspólną jest, zgodnie z art. 27 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych, **spółdzielnia i to ona składa jedną deklarację (a nie dla poszczególnych lokali) i uiszcza jedną opłatę.***

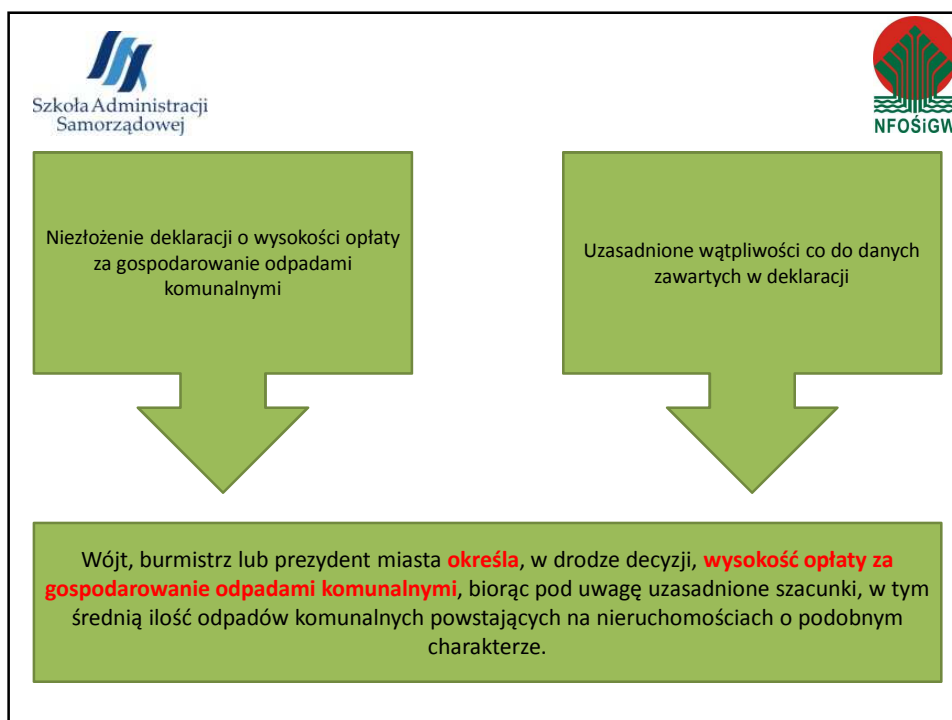
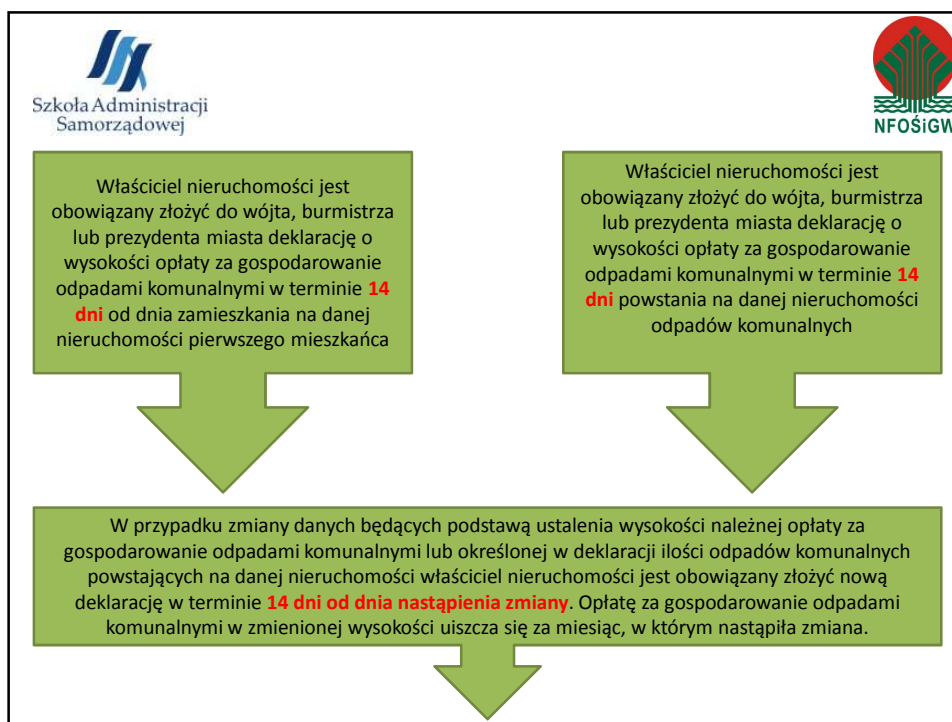
Interpretacja Ministerstwa Środowiska z dnia 14 listopada 2012 roku
http://www.mos.gov.pl/artykul/4995_obowiazki_wlasciciela_nieruchomosci/19502_kto_jest_wlascicielem_nieruchomosci_w_rozumieniu_ustawy_o_utrzymaniu_czystosci_i_porzadku_w_gminach_w_przypadku_wspolnoty_lub_spoldzielni_mieszkaniowej.html

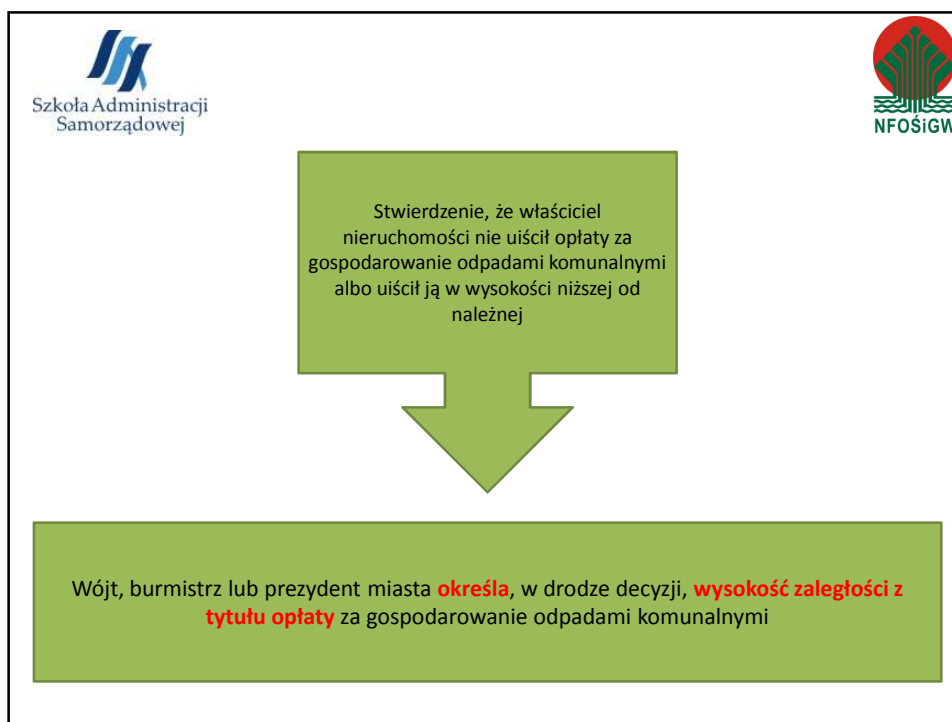
za gospodarkę odpadami odpowiadają wszyscy współwłaściciele, tj. właściciele wyodrębnionych lokali oraz spółdzielnia mieszkaniowa, natomiast deklarację w imieniu wszystkich mieszkańców składa spółdzielnia mieszkaniowa.

(...)

w blokach lub kamienicach wszyscy mieszkańcy muszą stosować się do obowiązku selektywnego zbierania odpadów, aby obowiązywała niższa stawka opłaty, gdyż może być niemożliwe wskazanie, którzy z mieszkańców nie segregują odpadów.

Odpowiedź z dnia 7 marca 2013 roku podsekretarza stanu w Ministerstwie Środowiska na interpelację posła Zbigniewa Chmielowca
[http://orka.sejm.gov.pl/izo7.nsf/WWW1/i13885o0/\\$File/i13885o0.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/izo7.nsf/WWW1/i13885o0/$File/i13885o0.pdf)





Szkoła Administracji Samorządowej

NFOŚiGW

USTAWA
z dnia 10 maja 2013 r.
o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi

Art. 66.
W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) uchyla się art. 6p.

13 maja 2013 ustawę przekazano Prezydentowi i Marszałkowi Senatu

~~**Art. 6p.** W razie stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie uiścił opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uiścił ją w wysokości niższej od należnej, wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.~~

W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi **stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa** [wprost, a nie bezpośrednio] z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Art. 63. § 1. Podstawy opodatkowania, kwoty podatków, odsetki za zwłokę, opłaty prolongacyjne, oprocentowanie nadpłat oraz wynagrodzenia przysługujące płatnikom i inkasentom zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych, z zastrzeżeniem § 1a i 2.

§ 1a. Podstawy opodatkowania, o których mowa w art. 30a ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, oraz kwoty podatków od nich pobierane zaokrągla się do pełnych groszy w górę.

§ 2. Zaokrąglania podstaw opodatkowania i kwot podatków nie stosuje się do opłat, o których mowa w przepisach o podatkach i opłatach lokalnych.

Ordynacja podatkowa

po art. 6q dodaje się art. 6qa w brzmieniu:

„Art. 6qa. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest organem egzekucyjnym uprawnionym do stosowania wszystkich środków egzekucyjnych, z wyjątkiem egzekucji z nieruchomości, w egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.”;

Ustawa nowelizująca

Środki egzekucyjne w postępowaniu egzekucyjnym dotyczącym należności pieniężnych

Egzekucja z pieniędzy,	Egzekucja z wynagrodzenia za pracę,
Egzekucja ze świadczeń z zaopatrzenia emerytalnego oraz ubezpieczenia społecznego, a także z renty socjalnej,	Egzekucja z rachunków bankowych,
Egzekucja z innych wierzytelności pieniężnych,	Egzekucja z praw z instrumentów finansowych w rozumieniu przepisów o obrocie instrumentami finansowymi, zapisanych na rachunku papierów wartościowych lub innym rachunku, oraz z wierzytelności z rachunku pieniężnego służącego do obsługi takich rachunków,
Egzekucja z papierów wartościowych niezapisanych na rachunku papierów wartościowych,	Egzekucja z weksła,
Egzekucja z autorskich praw majątkowych i praw pokrewnych oraz z praw własności przemysłowej,	egzekucja z udziału w spółce z ograniczoną odpowiedzialnością,
Egzekucja z pozostałych praw majątkowych,	Egzekucja z ruchomości,
Egzekucja z nieruchomości.	

Zbieg egzekucji

W przypadku zbiegu egzekucji administracyjnej i sądowej co do tej samej rzeczy lub prawa majątkowego, administracyjny organ egzekucyjny i komornik wstrzymują czynności egzekucyjne na wniosek wierzyciela, dłużnika lub z urzędu i przekazują akta egzekucji administracyjnej i egzekucji sądowej sądowi rejonowemu, w którego okręgu wszczęto egzekucję, w celu rozstrzygnięcia, który organ egzekucyjny - sądowy czy administracyjny - ma **dalej prowadzić w trybie właściwym dla danego organu łącznie egzekucje z tej rzeczy lub prawa majątkowego, do którego nastąpił zbieg egzekucji**. Sąd wydaje postanowienie w terminie 14 dni, biorąc pod uwagę stan każdego z postępowań egzekucyjnych, a jeżeli są one w równym stopniu zaawansowane, wysokość egzekwowanych należności i kolejność ich zaspokojenia, z zastrzeżeniem § 2 i 2¹. Równocześnie sąd postanawia, jakie już dokonane czynności egzekucyjne pozostają w mocy.

W przypadku wystąpienia dalszych zbiegów egzekucji do tej samej rzeczy lub prawa majątkowego, łączne prowadzenie egzekucji przejmuje organ egzekucyjny wyznaczony przy pierwszym zbiegu egzekucji.

Kodeks postępowania cywilnego

W przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2.

Kluczowe uchwały JST Uchwała w sprawie wzoru deklaracji

Możliwe błędy w formułowaniu uchwały:

- Podjęcie uchwały w spr. wzoru deklaracji przed wyborem metody ustalania opłat dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy.
- We wzorze deklaracji ujęto czynniki ustalenia opłaty dla wszystkich metod określonych w art.6j ust. 1-3 i ust. 2 ustawy (ankieta).
- **Brak objaśnień dot. sposobu wypełnienia**, a w szczególności brak określenia pojęcia „liczba mieszkańców”, „gospodarstwo domowe”, „powierzchnia lokalu mieszkalnego” (w zależności od wybranej metody).
- Zawężenie kręgu podmiotów zobowiązanych do składania deklaracji poprzez niewłaściwe określenie (opisanie) pojęcia „właściciel nieruchomości”.
- Żądanie dołączenia do deklaracji decyzji w spr. wymiaru podatku od nieruchomości czym naruszono art. 306d ust. 1 ustawy Ordynacja podatkowej, tj. żądanie dokumentu potwierdzającego dane będące w posiadaniu organu podatkowego.


Kluczowe uchwały JST Uchwała w sprawie wzoru deklaracji

Możliwe błędy w formułowaniu uchwały w zakresie terminów składania deklaracji:

- „W przypadku zmiany przez Radę Gminy (...) stawek opłaty (...) deklaracje o wysokości opłaty należy złożyć **w terminie 10 stycznia następnego roku**”.
- „...w terminie do 30 marca 2013 r., **w latach następnych do 15 stycznia**, a także w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie, bądź wygaśnięcie obowiązku uiszczenia opłaty lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty”.
- „Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć pierwszą deklarację do dnia (.....) lub w terminie 14 dni **od daty nabycia nieruchomości**”.




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

Uchwała w sprawie górnych stawek opłat



Szkoła Administracji
Samorządowej



NFOŚiGW


Kluczowe uchwały JST Uchwała w sprawie górnych stawek opłat

Art. 6. 1. Właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:


- 1) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub
- 2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2

- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.
(...)

2. Rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w ust. 1.




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

**Uchwała w sprawie
usług dodatkowych**




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie usług dodatkowych**

Rada gminy **może** określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi.



Szkoła Administracji Samorządowej




NFOŚiGW


Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie usług dodatkowych

Rada gminy **może** określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje **dodatkowych usług** świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz **wysokość cen za te usługi**.

Art. 6r ust. 4 ucpg



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie usług dodatkowych

Przykładowe usługi dodatkowe

- Dostarczanie pojemników na odpady zmieszane lub selektywnie zebrane
- Czyszczenie lub dezynfekcja pojemników
- Odbiór odpadów w ilości przekraczającej limity określone w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ucpg
- Odbiór odpadów w częstotliwości większej aniżeli wynika to z uchwały podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ucpg




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

**Uchwała w sprawie podziału
gminy na sektory**



Szkoła Administracji
Samorządowej



NFOŚiGW

**Kluczowe uchwały JST
Uchwała w sprawie podziału gminy na sektory**

W celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych **rada gminy liczącej ponad 10 000** mieszkańców **może** podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz obszar możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

Przetarg



Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW


Przetarg

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo przetarg na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.

W przypadku gdy gmina jest podzielona na sektory, przetargi, o których mowa w ust. 1, organizuje się dla każdego z wyznaczonych sektorów.



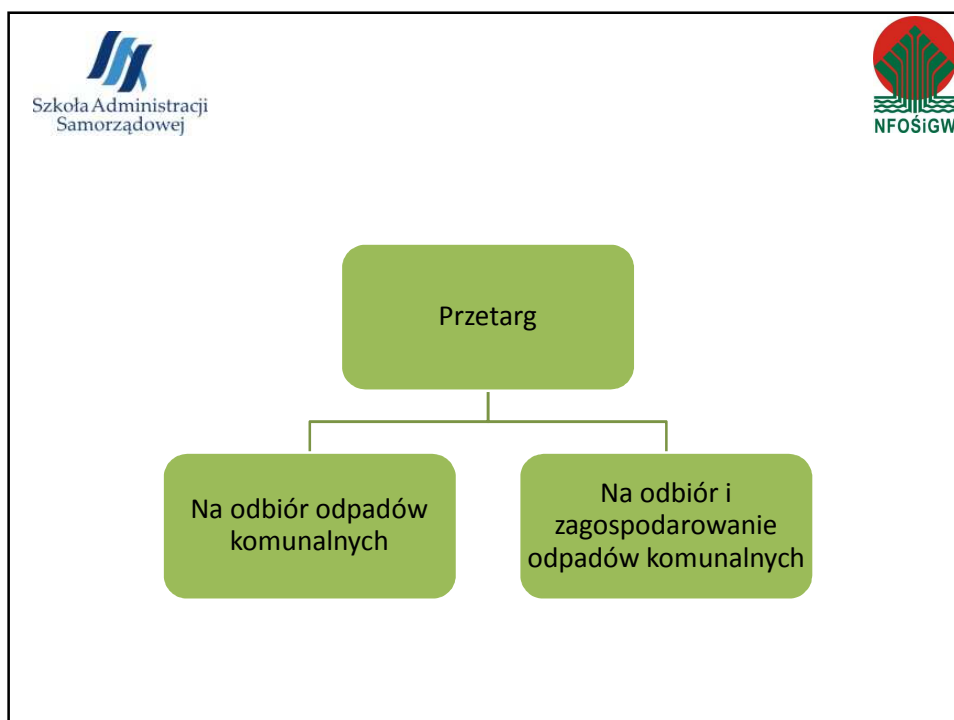
Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Przetarg

Spółki z udziałem gminy mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, w przypadku, gdy zostały wybrane w drodze przetargu, o którym mowa w art. 6d ust. 1.



Gmina ma możliwość wyboru rodzaju przetargu, który ogłosi. Może ogłosić przetarg na odbieranie odpadów komunalnych (w tym przypadku w umowie wskaże podmiotowi, do których instalacji ma kierować odpady) lub może ogłosić przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych (w tym przypadku nie wskazuje, do których instalacji powinny być kierowane odpady komunalne)

http://www.mos.gov.pl/arttykul/4437_opracowania_i_ekspertyzy/18039_opis_nowego_systemu_gospodarki_odpadami_komunalnymi.html

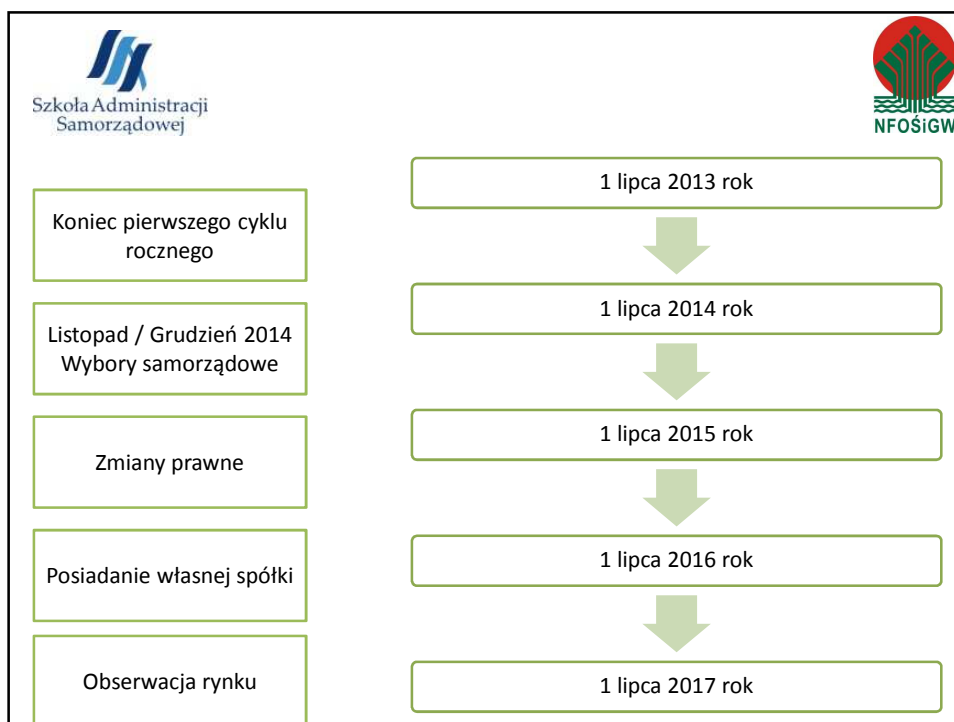
*W przypadku podmiotu działającego na podstawie umowy z gminą **sposób dalszego postępowania z odebranymi od właścicieli nieruchomości odpadami będzie uzależniony od zakresu przetargu i od umowy zawartej z gminą.** (...). W przypadku przetargu na odbieranie i zagospodarowanie podmiot odbierający odpady komunalne będzie wybierał i wskazywał w ofercie instalacje, do których będzie przekazywał odpady selektywnie zebrane (gmina je niejako zaakceptuje poprzez wybór jego oferty), a następnie będzie przekazywał gminie informacje na temat masy przekazanych odpadów i osiągniętych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Przepisy ustawy nowelizującej nie wskazują w tym zakresie szczegółowych rozwiązań, a zatem powinny się one znaleźć w SIWZ i w umowie zawieranej z wykonawcą. Należy przy tym zauważyć, iż **wskazane powyżej możliwe sposoby postępowania dotyczą zarówno odpadów podlegających zagospodarowaniu w regionalnej instalacji (w praktyce może nie być tu żadnego wyboru, jeżeli w regionie jest tylko jedna regionalna instalacja), jak również odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości w sposób selektywny.***

http://www.mos.gov.pl/arttykul/4469_instalacje_do_zagospodarowania_odpadow/16816_kto_wybiera_instalacje_do_ktorej_maja_byc_kierowane_odpady_komunalne.html

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa w specyfikacji istotnych warunków zamówienia w szczególności:

- 1) wymogi dotyczące przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;
- 2) rodzaje odpadów komunalnych odbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości;
- 3) standard sanitarny wykonywania usług oraz ochrony środowiska;
- 4) obowiązek prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem;
- 5) szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Do przetargów, o których mowa w art. 6d ust. 1, w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych.




Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiera z przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wybranym w drodze przetargu, o którym mowa w art. 6d ust. 1, umowę na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.


W przypadku rozwiązania umowy na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany niezwłocznie zorganizować przetarg, o którym mowa w art. 6d ust. 1. W celu zapewnienia odbierania odpadów komunalnych z terenu gminy, do czasu rozstrzygnięcia przetargu, gmina zapewnia te usługi **w trybie zamówienia z wolnej ręki** zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych.

nie ma możliwości udzielenia zamówienia w trybie z wolnej ręki na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w przypadku gdy do dnia 1 lipca br. nie dojdzie do rozstrzygnięcia przetargu na odbieranie odpadów komunalnych. W takim przypadku znajdzie zastosowanie art. 6s ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2. Jeżeli zatem gmina przewiduje, iż w terminie do 1 lipca br. nie zostanie zakończona procedura przetargowa na wyłonienie wykonawcy usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, powinna z jak największym wyprzedzeniem poinformować właścicieli nieruchomości o obowiązku zapewnienia przez nich przekazywania odpadów na zasadach określonych w powyższym przepisie.

http://www.mos.gov.pl/arttykul/4472_obowiazki_gminy/20623_czy_gmina_ktora_nie_zdazy_do_1_lipca_rozstrzygnac_przetargu_moze_zlecic_odbieranie_odpadow_z_wolnej_reki.html




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

**Warunki wykonywania
działalności w zakresie
odbierania
i zagospodarowania odpadów
komunalnych**



Szkoła Administracji
Samorządowej



NFOŚiGW

**Warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania
i zagospodarowania odpadów komunalnych**

Działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwany dalej "rejestrem", prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Rejestr prowadzi się w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.), która może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami.

Warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych

Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru w gminie, na terenie której zamierza odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

Warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych


Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do spełnienia następujących wymagań:

posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego odpowiedniego stanu technicznego;


utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;

spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;

zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej.



Szkoła Administracji Samorządowej




NFOŚiGW


Warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych

Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do:

- przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach;
- przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA
z dnia 11 stycznia 2013 r.
w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
Dz. U. z 2013 roku, poz. 122**

Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany posiadać bazę magazynowo-transportową usytuowaną:

- 1) w gminie, z której terenu odbiera te odpady, lub w odległości nie większej niż **60 km od granicy tej gminy;**
- 2) na terenie, do którego posiada tytuł prawny.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA**
z dnia 11 stycznia 2013 r.

w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
Dz. U. z 2013 roku, poz. 122

W zakresie posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz jego odpowiedniego stanu technicznego należy zapewnić, aby:


- 1) w posiadaniu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości znajdowały się **co najmniej dwa pojazdy** przystosowane do odbierania zmieszanych odpadów komunalnych **oraz co najmniej dwa pojazdy** przystosowane do odbierania selektywnie zebranych odpadów komunalnych, **a także co najmniej jeden pojazd** do odbierania odpadów bez funkcji kompaktującej;
- 2) pojazdy były trwale i czytelnie oznakowane, w widocznym miejscu, nazwą firmy oraz danymi adresowymi i numerem telefonu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- 3) na terenie bazy magazynowo-transportowej znajdowały się urządzenia do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych przed ich transportem do miejsc przetwarzania.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA**
z dnia 11 stycznia 2013 r.


w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
Dz. U. z 2013 roku, poz. 122

W zakresie wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów należy zapewnić, aby:

- 1) konstrukcja pojazdów zabezpieczała przed rozwianiem i rozpylaniem przewożonych odpadów oraz minimalizowała oddziaływanie czynników atmosferycznych na odpady;
- 2) pojazdy były wyposażone w system:
 - a) **monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarne, umożliwiający trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów oraz**
 - b) **czujników zapisujących dane o miejscach wyładunku odpadów – umożliwiający weryfikację tych danych;**
- 3) pojazdy były wyposażone w narzędzia lub urządzenia umożliwiające sprzątnię terenu po opróżnieniu pojemników.



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Wykreślenie z rejestru następuje także w przypadku gdy:

- wydano prawomocne orzeczenie zakazujące przedsiębiorcy wykonywania działalności gospodarczej objętej wpisem;
- stwierdzono trwale zaprzestanie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej na terenie gminy objętej wpisem;
- stwierdzono, że przedsiębiorca nie spełnia wymagań określonych dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- stwierdzono, że przedsiębiorca po raz drugi przekazuje zmieszane odpady komunalne, odpady zielone lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do instalacji innych niż regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych;
- przedsiębiorca, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, i nie świadczy usługi odbierania odpadów komunalnych w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2, w kolejnym roku kalendarzowym nie osiągnął poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3b ust. 2 i art. 3c ust. 2.

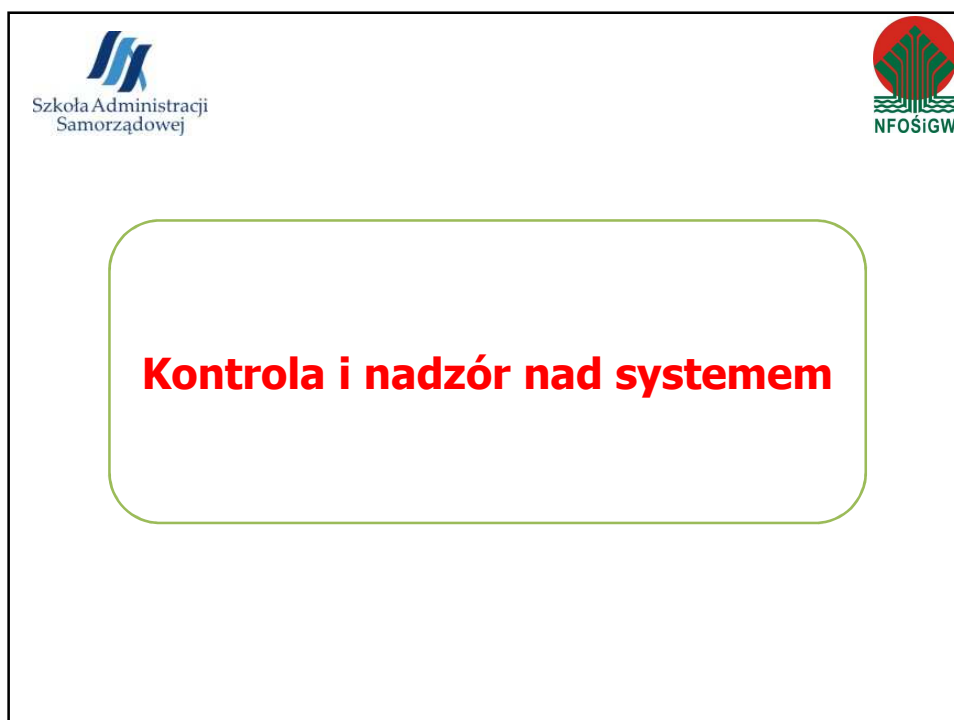
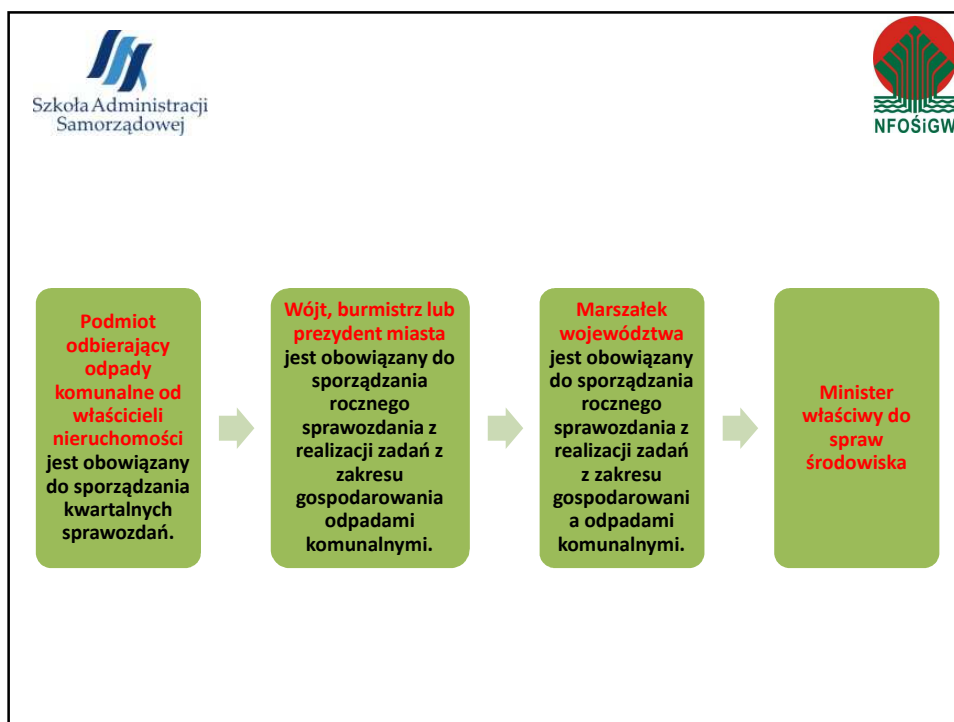


Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Sprawozdawczość



[Kontrola przestrzegania i stosowania ustawy]

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy. Do kontroli stosuje się przepisy art. 379 i art. 380 *Paś*.

[Wniosek o pomoc komendanta Policji]

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może wystąpić z wnioskiem do właściwego miejscowo komendanta Policji o pomoc, jeżeli jest to niezbędne do przeprowadzenia czynności kontrolnych.

Na wniosek wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwy miejscowo komendant Policji jest obowiązany do zapewnienia kontrolującym pomocy Policji w toku wykonywania czynności kontrolnych.

Kontrola i nadzór nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi

Organami nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego są Prezes Rady Ministrów i wojewodowie, a w zakresie spraw finansowych regionalne izby obrachunkowe.

Art. 171 ust. 2 Konstytucji RP

Organami nadzoru są Prezes Rady Ministrów i wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa.

Art. 86 ustawy o samorządzie gminnym

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

W zakresie działalności nadzorczej właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach:

(...)

5) podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa;

(...)

Art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych

W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

**Uchwała Nr 10/2012
Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych
z dnia 27 września 2012 roku
w sprawie objęcia nadzorem uchwał jednostek samorządu terytorialnego wydawanych na podstawie
ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych działając na podstawie art. 25 a w/z z art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1. Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych wyraża opinię, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych do badania uchwał podejmowanych przez gminy na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika i przepisu art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i obejmuje następujące uchwały:

1) wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki takiej opłaty (art. 6 k ust.1 pkt 1, art. 6j) oraz w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (art.6 k ust. 1 pkt 2 ustawy),

2) terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art.6 l ustawy),

3) określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (art. 6 n ustawy).

Wrocław, 20 listopada 2012 r.

WIAS – 447 – 10/2012

**Wójt, Burmistrz, Prezydent Miasta
Przewodniczący Zarządu Związku
wszyscy**

Uprzejmie informuję, że niezależnie od opinii wyrażonej w uchwale Nr 10/2012 Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 27 września 2012 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uznało – że uchwały podejmowane przez rady gmin na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 391), z tego w sprawie:

- 1) wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki takiej opłaty (art. 6k ust. 1 pkt 1, art 6j ustawy),
- 2) terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6l ustawy),
- 3) określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (art. 6n ustawy),

– nie są objęte zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Jednocześnie informuję, że już przedłożone Izbie uchwały rad gmin podjęte na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zostaną niezwłocznie przekazane Wojewodzie Dolnośląskiemu.

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
/-/ *Lucyna Hanus*

Warszawa, dnia 6 grudnia 2012 roku

Za objęciem nadzorem wojewody wszystkich uchwał podejmowanych przez radę gminy, o których mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym uchwał wymienionych w art. 6j ust. 2 i 5, art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2, art. 6l, art. 6n i art. 6r ust. 3 i 4 w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 1 lipca 2011 roku, przemawia treść art. 10 ustawy z dnia 1 lipca 2011 roku. (...)

W przypadku przyjęcia, że regionalna izba obrachunkowa jest organem nadzoru właściwym w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami, wojewoda pozbawiony byłby możliwości realizacji obowiązków przewidzianych w art. 10 ustawy, ponieważ przepisy nie wymagają od regionalnych izb obrachunkowych informowania wojewodów o niepodjęciu przedmiotowych uchwał lub stwierdzenia nieważności tych uchwał przez kolegium izby.

Reasumując, mając na względzie konieczność zapewnienia spójności oraz jednolitości działań organów administracji rządowej, **w opinii Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji to Państwo Wojewodowie jesteście właściwi do dokonywania oceny legalności uchwał podejmowanych przez rady gmin w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami, wprowadzonych ustawą z dnia 1 lipca 2011 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach niektórych innych ustaw.** Wpływ na takie rozwiązanie zaistniałego problemu miały także ustalenia przyjęte przez uczestników wspomnianej narady, wskazujące zgodnie na wojewodę, jako organ kompetentny w powyższych kwestiach. Jednocześnie zwracam się do Państwa Prezesów o przekazanie Wojewodom uchwał, które wpłynęły do Izb, w tym również tych, poddanych już postępowaniu nadzorcemu.

Z upoważnienia Ministra Administracji i Cyfryzacji
Włodzimierz Karpiński
Sekretarz Stanu

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie (...) na rozprawie w dniu 14 grudnia 2012 r. sprawy ze skargi G. L. K. **na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej** z dnia [...] nr [...] w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały nr XVIII [...] Rady Gminy L. K. z dnia 24 sierpnia 2012 r. **w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właściciela nieruchomości - oddala skargę.**

**Wyrok WSA w Lublinie z dnia 28 grudnia 2012 roku
sygn. I SA/Lu 932/12**

Szerzej:

Łukasz Kuligowski

Spór o nadzór nad opłatami za śmieci
Rzeczpospolita z dnia 30 stycznia 2013 roku

z przepisu art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych określającego właściwość izb w sprawach podatków i opłat lokalnych nie wynika, aby właściwość ta ograniczała się tylko do spraw tych opłat i podatków lokalnych, które są wymienione w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych. Byłoby tak, gdyby przyjąć, że katalog tych podatków i opłat jest w systemie prawa zamknięty do wymienionych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych lub gdyby w ustawie o regionalnych izbach obrachunkowych zawarte zostało wyraźne odesłanie do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ta druga okoliczność z całą pewnością nie zachodzi, o czym świadczy wprost treść przepisu art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy mówiącego o sprawach podatków i opłat lokalnych, a nie o sprawach podatków i opłat lokalnych wymienionych w odpowiedniej ustawie lub w przepisach o podatkach i opłatach lokalnych.

**Wyrok WSA w Lublinie z dnia 28 grudnia 2012 roku
sygn. I SA/Lu 932/12**

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

Zaskarżona uchwała nie dotyczy wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bowiem wydana została w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Jednak kontrola legalności takiej uchwały mieści się w właściwości regionalnych izb obrachunkowych, ponieważ przedmiot uchwały mieści się w pojęciu "sprawy podatków i opłat lokalnych", o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

**Wyrok WSA w Lublinie z dnia 28 grudnia 2012 roku
sygn. I SA/Lu 932/12**

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

Ministerstwo uznało, iż orzeczenie WSA w Lublinie, jak również styczniowa nowelizacja ucpg, nie przesądziła „o braku uprawnień wojewodów w sprawie badania zgodności z prawem wspomnianych uchwał (prawomocne orzeczenie wiąże organy państwowe w konkretnej sprawie), niemniej jednak wyraźniej akcentują w tym zakresie rolę regionalnych izb obrachunkowych”.

Reasumując Ministerstwo wskazało, iż „weryfikowanie legalności przedmiotowych uchwał oraz w konsekwencji podejmowanie środków nadzorczych będzie wymagało współdziałania regionalnych izb obrachunkowych oraz wojewodów – z uwzględnieniem przede wszystkim stanowisk właściwych wojewódzkich sądów administracyjnych”.

**Stanowisko Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji
z dnia 1 lutego 2013 roku (znak: DAP-WN-0748-1/2013/AKo)**

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

USTAWA O SAMORZĄDZIE GMINNYM

Art. 90. 1. Wójt obowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Akty ustanawiające przepisy porządkowe wójt przekazuje w ciągu 2 dni od ich ustanowienia.

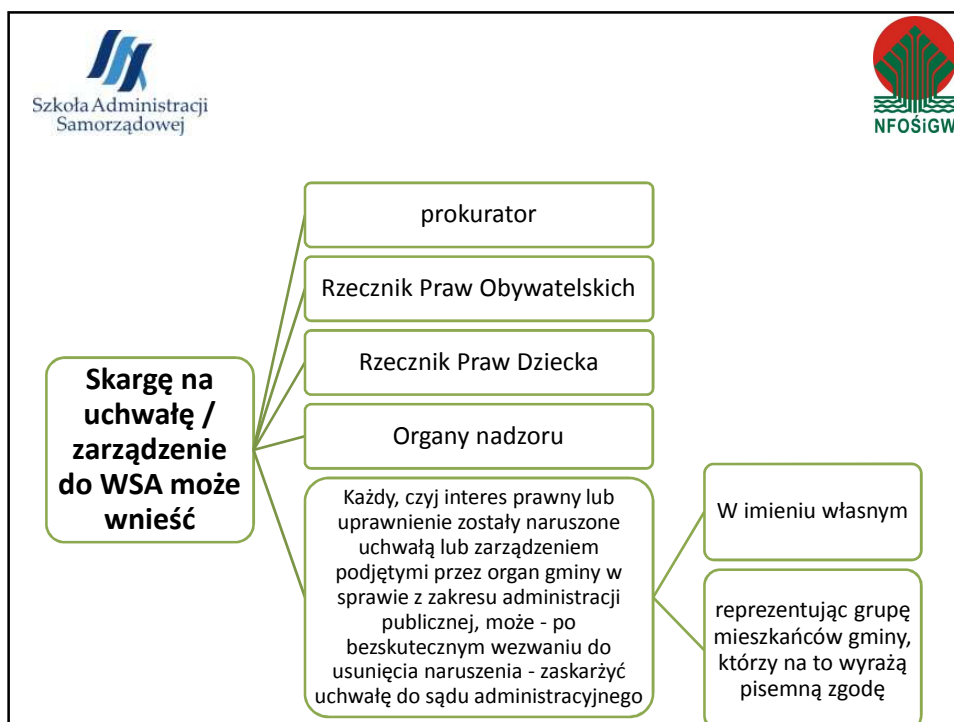
2. **Wójt przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej**, na zasadach określonych w ust. 1, uchwałę budżetową, uchwałę w sprawie absolutorium oraz **inne uchwały rady gminy i zarządzenia wójta objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej**.

Art. 91. 1. Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni **od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.**

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

*O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały w trybie określonym w art. 90 u.s.g. Termin ten jest terminem ustawowym, bezwzględnie wiążącym, wobec czego nie jest dopuszczalne jego przedłużenie. **Warunkiem rozpoczęcia jego biegu jest doręczenie uchwały organowi nadzoru w trybie określonym w art. 90. Jeśli organ otrzyma uchwałę lub dowie się o jej treści w inny sposób, bieg terminu nie rozpoczyna się.***

A. Matan, *Komentarz do art. 91* [w:]
B. Dolnicki (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2010



The text block contains the following information:

Kontrola i nadzór nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi

Zadaniem prokuratury jest **strzeżenie praworządności** oraz czuwanie nad ściganiem przestępstw.

Art. 2 z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze

Prokuratura jest organem ochrony prawnej.

Art. 1 ust. 3 ustawy o prokuraturze

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

*Jeżeli uchwała **organu samorządu terytorialnego** albo rozporządzenie **wojewody** są niezgodne z prawem, prokurator zwraca się do organu, który je wydał, o ich zmianę lub uchylenie*

albo kieruje wniosek o ich uchylenie do właściwego organu nadzoru;

w wypadku uchwały organu samorządu terytorialnego prokurator może także wystąpić o stwierdzenie jej nieważności do sądu administracyjnego.

Art. 5 ustawy o prokuraturze

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

Jeżeli niezgodna z prawem uchwała organu samorządu terytorialnego wywołała lub może wywołać niekorzystne skutki prawne, które można odwrócić z zastosowaniem art. 147 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270, z późn. zm.), prokurator **wnosi** skargę na tę uchwałę do wojewódzkiego sądu administracyjnego z żądaniem stwierdzenia jej nieważności.

§382 ust. 5 ROZPORZĄDZENIA MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI z dnia 24 marca 2010 r. Regulamin wewnętrznego urzędowania powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury

Uprawnionym do wniesienia skargi jest każdy, kto ma w tym interes prawny, prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka oraz organizacja społeczna w zakresie jej statutowej działalności, w sprawach dotyczących interesów prawnych innych osób, jeżeli brała udział w postępowaniu administracyjnym.

Art. 50. § 1 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich lub Rzecznik Praw Dziecka mogą wnieść skargę w terminie sześciu miesięcy od dnia doręczenia stronie rozstrzygnięcia w sprawie indywidualnej, a w pozostałych przypadkach **w terminie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie aktu lub podjęcia innej czynności uzasadniającej wniesienie skargi.**

Termin ten nie ma zastosowania do wnoszenia skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej.

Art. 53 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

Każdy,
czyj interes prawny lub uprawnienie
zostały naruszone
uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu
administracji publicznej,
może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia –
zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Art. 101 ustawy o samorządzie gminnym

**Kontrola i nadzór
nad systemem gospodarki odpadami komunalnymi**

Nie jest to (...) rodzaj actio popularis (skargi powszechnej), środek ten bowiem wyraźnie nakierowany jest na ochronę praw podmiotowych.

Nawet ewentualna sprzeczność uchwały z prawem nie daje legitymacji do wniesienia skargi, jeżeli uchwała ta nie narusza prawem chronionego interesu prawnego lub uprawnienia skarżącego

A. Matan


**Plan pracy Najwyższej Izby Kontroli
na 2013 rok
(III – IV kwartał)**

Wprowadzenie nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi


Cel ogólny: Ocena przygotowania gmin do zorganizowania i wdrożenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, zgodnie z zapisami znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z uwarunkowaniami miejscowymi.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach weszła w życie 1 stycznia 2012 r. Gminy mają czas na przygotowanie się do pełnego wdrożenia z dniem 1 lipca 2013 r. nowego systemu gospodarki odpadami, w tym wybór w trybie przetargu podmiotu odbierającego odpady od mieszkańców.

Obowiązkowe przeprowadzenie przetargu wywołało sprzeciw (i dyskusję) części samorządowców, którzy uważają przepisy w tym zakresie za niezgodne z prawem unijnym. W ocenie samorządowców zlecenie przez gminę odbioru odpadów własnym jednostkom (zakładom budżetowym, spółkom komunalnym) nie wymaga zawierania z nimi umowy i obowiązku przeprowadzania przetargu. Samorządowcy obawiają się, że polski rynek odpadów opanują zagraniczne koncerny. Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami „broni” przetargów jako sposobu wyboru podmiotów odbierających odpady. Związek uzasadnia to tym, że od dawna pracodawcy przygotowywali się inwestując w zakupy sprzętu. Samorzady również przygotowały się do realizacji tego zadania własnego dokonując inwestycji w sprzęt.



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Terminarz



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Ustawa wchodzi w życie

- Gmina jest zobowiązana uzyskiwać poziomy odzysku i recyklingu zgodnie z rozporządzeniem (na razie bez sankcji karnych, sankcje karne wchodzi w życie 1 stycznia 2013)
- Wchodzą w życie obowiązki sprawozdawcze
- Gmina tworzy rejestr działalności regulowanej

↓

1 stycznia 2012

Podmioty odbierające odpady komunalne składają pierwsze sprawozdanie kwartalne

↓


30 kwietnia 2012

Sejmik województwa uchwała aktualizację wojewódzkiego planu gospodarki odpadami


↓

Nie później niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy

Emilia Kołaczek, www.mos.gov.pl



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

Rady gmin są obowiązane podjąć, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, uchwały, o:

- 1) metody i stawki,
- 2) terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty,
- 3) deklaracji,
- 4) szczegółowego zakresu usług.

Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwał w tym terminie, wojewoda wzywa ją do podjęcia uchwał, wyznaczając termin na ich podjęcie. Po bezskutecznym upływie tego terminu wojewoda wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. **Przyjęte w tym trybie zarządzenie wywołuje skutki prawne, takie jak akt prawa miejscowego.**



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

- Wchodzą w życie nowe regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy;
- Gminy podejmują uchwały;
- Przedsiębiorcy działający przed dniem wejścia w życie ustawy na podstawie zezwoleń uzyskują wpisy do rejestru

Gminy składają sprawozdania do Marszałka za rok 2012

- Wchodzą w życie uchwały Rad Gmin;
- **Gminy zaczynają pobierać opłaty i przejmują obowiązki właścicieli nieruchomości;**
- **Rusza cały system**

Rozpoczyna się kampania informacyjna o obowiązkach właścicieli nieruchomości, wynikających z podjętych uchwał

↓

→

↓

→

↓

→

31 marca 2013

→

Nie później niż 12 miesięcy po wejściu w życie ustawy

Nie później niż 18 miesięcy po wejściu w życie ustawy

Emilia Kołaczek, www.mos.gov.pl



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

Ustawa wchodzi w życie

- Gmina jest zobowiązana uzyskiwać poziomy odzysku i recyklingu zgodnie z rozporządzeniem (na razie bez sankcji karnych, sankcje karne wchodzi w życie 1 stycznia 2013)
- Wchodzi w życie obowiązki sprawozdawcze
- Gmina tworzy rejestr działalności regulowanej

1 stycznia 2012


Podmioty odbierające odpady komunalne składają pierwsze sprawozdanie kwartalne

30 kwietnia 2012


Sejmik województwa uchwała aktualizację wojewódzkiego planu gospodarki odpadami

Nie później niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy

Emilia Kotaczek, www.mos.gov.pl



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOSiGW

po art. 1 dodać art. 1a w brzmieniu:

„Art. 1a. W ustawie z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, Nr 171, poz. 1016 i Nr 224, poz. 1337) wprowadza się następujące zmiany:

- w art. 4 w pkt 1 w lit. e w pkt 15c w lit. c wyrazy „przez okres nie krótszy niż 15 lat” zastępuje się wyrazami „**przez okres nie krótszy niż 5 lat**”;
- w art. 10:
 - w ust. 1 liczbę „12” zastępuje się liczbą „**24**”,
 - w ust. 2, 3 i 4 liczbę „18” zastępuje się liczbą „**24**”;
 - w art. 11 w ust. 1 liczbę „18” zastępuje się liczbą „**30**”;
 - w art. 14 w ust. 1 liczbę „12” zastępuje się liczbą „**24**”;
 - w art. 15 liczbę „12” zastępuje się liczbą „**24**”;
 - w art. 21:
 - w ust. 1 wyrazy „I kwartał 2012 r.” zastępuje się wyrazami „**za rok 2013**”,
 - w ust. 2 wyrazy „za rok 2012” zastępuje się wyrazami „**za rok 2013**”;
 - w art. 22 w ust. 2 liczbę „12” zastępuje się liczbą „**24**”.

Nieprzyjęta propozycja nowelizacji



Szkoła Administracji
Samorządowej



Zarząd Związku Gmin Śląska Opolskiego zwraca się do Pana Prezydenta RP z apelem o podjęcie nadzwyczajnej inicjatywy legislacyjnej w sprawie zmiany terminu wdrażania nowych obowiązków gmin wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.).

(...)

Wdrożenie od 1 lipca 2013 r. systemu, w którym opłaty za odbiór odpadów komunalnych staną się dochodem własnym gminy i muszą wystarczyć na pokrycie wydatków na zagospodarowanie odpadów, stworzy zagrożenie dla finansów gmin.

(...)

Istnieje wysokie ryzyko, że gminy będą musiały dopłacać do nowego systemu, jeśli suma opłat okaże się niewystarczająca.

(...)

Uważamy, że o co najmniej sześć miesięcy powinno być przesunięte wdrożenie tak wielkich zmian wynikających z „rewolucji śmieciowej”. Ten czas pozwoli na sprawdzenie i poprawienie rozwiązań w każdej gminie.

Apel z dnia 6 lutego 2013 roku Zarządu Związku Gmin Śląska Opolskiego o podjęcie nadzwyczajnej inicjatywy legislacyjnej w sprawie zmiany terminu wdrażania nowych obowiązków gmin wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – wobec zagrożeń dla finansów gmin w Polsce



Szkoła Administracji
Samorządowej



DOTYCHCZASOWE UMOWY NA ODBIÓR ODPADÓW


Ustawa nie rozwiązuje, ani nie wygasza dotychczas zawartych umów, ponieważ są one stosunkiem cywilno-prawnym, w który ustawodawca nie powinien nadmiernie ingerować. Każda umowa zawarta pomiędzy właścicielem nieruchomości a odbierającym odpady komunalne powinna zawierać zapis o trybie i warunkach jej rozwiązania przez jedną ze stron. Na tej podstawie właściciele nieruchomości będą mogli rozwiązać dotychczasowe umowy na odbieranie odpadów komunalnych.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że **właściciel nieruchomości może pozostawić dotychczasową umowę na odbieranie odpadów komunalnych bez rozwiązywania jej, jednakże nie zwalnia go to z obowiązku uiszczania na rzecz gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**. Dlatego też, jeżeli gmina zapewni odbieranie wszystkich wytworzonych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, wówczas niezasadnym wydaje się pozostawienie bez rozwiązania dotychczasowej umowy. Jednakże decyzję w tym zakresie powinien podjąć właściciel nieruchomości.


Interpretacja Ministerstwa Środowiska z dnia 6 marca 2013 roku
http://www.mos.gov.pl/arttykul/4995_obowiazki_wlasciciela_nieruchomosci/20130_dotychczas_zawarte_umowy_na_odbieranie_odpadow_komunalnych.html

Ustawa obliuguje gminę po podjęciu uchwał, stanowiących podstawę nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, do przeprowadzenia kampanii informacyjnej o obowiązkach właścicieli nieruchomości, wynikających z tychże uchwał, a także o terminie wdrożenia nowego systemu. **Kampania ta powinna się odbyć z odpowiednim wyprzedzeniem, tak aby właściciele nieruchomości mieli czas na ewentualne rozwiązanie umów.**

Interpretacja Ministerstwa Środowiska z dnia 6 marca 2013 roku
http://www.mos.gov.pl/arttykul/4995_obowiazki_wlasciciela_nieruchomosci/20130_dotychczas_zawarte_umowy_na_odbieranie_odpadow_komunalnych.html




Szkoła Administracji
Samorządowej




NFOŚiGW

**UCPG
a
TRYBUNAŁ KONSTYTUCYJNY**



Szkoła Administracji
Samorządowej



NFOŚiGW

**Wniosek z dnia 5 października 2011 roku
o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej
Polskiej przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu
czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391, z późn. zm.)**

W imieniu Rady Miejskiej Świdnik (...) wnoszę o stwierdzenie, że:

art. 1 pkt 11 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897) w zakresie, w jakim dodaje do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, ze zm.) art. 6k i art. 6l,

są niezgodne z **art. 168** w zw. z **art. 84** i **art. 217** oraz **art. 2** Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej

**POSTANOWIENIE
TRYBUNAŁU KONSTYTUCYJNEGO
z dnia 14 lutego 2012 roku
(sygn. Tw 24/11)**

Trybunał Konstytucyjny postanawia:

odmówić **nadania dalszego biegu wnioskowi w zakresie badania** zgodności:

- 1) art. 1 pkt 11 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897) w zakresie, w jakim dodaje do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, ze zm.) art. 6h, z art. 2 i art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) art. 1 pkt 11 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897) w zakresie, w jakim dodaje do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, ze zm.) art. 6p, z art. 2 i art. 84 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Stanowisko Sejmu RP

Na podstawie art. 34 ust. 1 w związku z art. 27 pkt 2 ustawy z dnia 1 sierpnia 1997 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz. U. Nr 102, poz. 643 ze zm.), w imieniu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej przedkładam wyjaśnienia w sprawie wniosku Rady Miasta Świdnik z 5 października 2011 r. (sygn. akt K 17/12), jednocześnie wnosząc o stwierdzenie, że art. 6k i art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) są **zgodne** z art. 168 Konstytucji oraz **nie są niezgodne** z art. 217 Konstytucji.

Ponadto, na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy o Trybunale Konstytucyjnym, wnoszę o **umorzenie** postępowania w pozostałym zakresie ze względu na niedopuszczalność wydania wyroku.

Stanowisko Prokuratora Generalnego RP

W związku z wnioskiem Rady Miasta Świdnik o zbadanie zgodności art. 1 pkt 11 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897) - w zakresie, w jakim dodaje do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) art. 6k i 61 - z art. 168 w zw. z art. 84 i art. 217 oraz art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej -na podstawie art. 33 w zw. z art. 27 pkt 5 ustawy z dnia 1 sierpnia 1997 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz. U. Nr 102, poz. 643 ze zm.) przedstawiam następujące stanowisko:

l) art. 6k i art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) **są zgodne** z art. 168 w zw. z art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej;


Wniosek z dnia 27 września 2012 roku o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391, z późn. zm.)

W imieniu Rady Miejskiej Inowrocławia (...) wnoszę o stwierdzenie, że:


1) **art. 6d** ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.), w zakresie w jakim nakłada na wójta burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów oraz

2) **art. 6e** ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

są niezgodne z **art. 2, art. 9, art. 16 ust. 2, art. 91 ust. 3, art. 165 i art. 166 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej** oraz art. 4 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego.





**Wniosek z dnia 18 marca 2013 roku
o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją
niektórych postanowień ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**



My, niżej podpisani postowim na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej VII Kadencji (...) wnosimy o stwierdzenie niezgodności wskazanych niżej postanowień ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...) z następującymi przepisami Konstytucji RP:

- 1) **art. 6d ust. 1 i 6e ustawy z: art. 2 Konstytucji** (zasada demokratycznego państwa prawnego), **art. 9** (zasada przychylności polskiego systemu prawnego wobec prawa międzynarodowego), **art. 16 ust. 2 Konstytucji** (zasada samodzielności samorządu), art. 165 Konstytucji (zasada sądowej ochrony samodzielności jednostek samorządu terytorialnego), **art. 166 ust. 1 Konstytucji oraz art. 4 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego** (zasada samodzielnego podejmowania i na własną odpowiedzialność prowadzenia przez samorząd terytorialny działań);
- 2) **art. 6h ustawy z art. 2 Konstytucji** (zasada ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa) i **art. 217 Konstytucji** (zasada władztwa podatkowego);
- 3) **art. 6k i art. 6l ustawy z art. 168 Konstytucji** (zasada ograniczonego władztwa podatkowego samorządu terytorialnego) w zw. z jej **art. 84** (zasada sprawiedliwości podatkowej) i **art. 217 Konstytucji** (zasada władztwa podatkowego) oraz art. 2 Konstytucji (zasada ochrony zaufania jednostki do państwa i do prawa w sferze danin publicznych);
- 4) **art. 6m ustawy z art. 2 Konstytucji** (zasada dostatecznej określoności o jasności przepisów prawa) i z **art. 84 Konstytucji** (zasada sprawiedliwości podatkowej).

**Sprawa zainicjowana wnioskiem grupy posłów
została przez Trybunał Konstytucyjny połączona
ze sprawą zainicjowaną wnioskiem Rady Miasta Świdnik**

W N I O S E K

o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przedstawionych poniżej przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 Nr 228)

Działając na podstawie przepisów art. 188 pkt. 1 w zw. z przepisem art. 191 ust. 1 pkt 1) Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) my niżej podpisani Posłowie na Sejm RP, działając przez wskazanych powyżej przedstawicieli **wnosimy o stwierdzenie niezgodności:**

Po pierwsze:

- przepisów art. 6j ust. 2a oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 wraz z ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach **w brzmieniu nadanym** nowelizacyjną ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013. Nr 228) (przedmiot zaskarżenia)
- z przepisami art. 2, art. 84 i art. 168 w zw. z art. 217 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), dalej jako Konstytucja, (wzorzec kontroli konstytucyjności)

w zakresie:

nieuzasadzonego zaniechania doprecyzowania czy nawet zaniechania w ogóle uregulowania wszystkich istotnych elementów przewidywanej opłaty od gospodarowania odpadami komunalnymi pobieranej na gruncie przedmiotowej ustawy, (...)

W N I O S E K

o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przedstawionych poniżej przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 Nr 228)

Działając na podstawie przepisów art. 188 pkt. 1 w zw. z przepisem art. 191 ust. 1 pkt 1) Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) my niżej podpisani Posłowie na Sejm RP, działając przez wskazanych powyżej przedstawicieli **wnosimy o stwierdzenie niezgodności:**

Po drugiej:

- przepisami art. 6j ust. 2a oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 wraz z ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach **w brzmieniu nadanym** nowelizacyjną ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013. Nr 228) (przedmiot zaskarżenia)
- z przepisami art. 2 i art. 20 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), dalej jako Konstytucja, (wzorzec kontroli konstytucyjności)

w zakresie:

niedopuszczalnego uchwalenia zaskarżonych przepisów przedmiotowej ustawy w drodze arbitralnego jej narzucenia bez przeprowadzenia konsultacji z odpowiednimi szeroko reprezentowanymi grupami społecznymi, (...)



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Możliwe ryzyka



Szkoła Administracji Samorządowej



NFOŚiGW

Możliwe potencjalne ryzyka

<p>Stwierdzenie niekonstytucyjności przepisów ustawy bądź rozporządzeń</p>	<p>Stwierdzenie nieważności uchwał rady gminy, a w szczególności uchwały w sprawie wysokości opłat</p>	<p>Nieprawidłowe zorganizowanie przetargów – nieważność umów</p>
<p>Opóźnienia w przygotowywaniu i podejmowaniu uchwał</p>	<p>Problemy organizacyjne gminy – zbyt mała ilość osób zajmujących się obsługą systemu</p>	<p>Brak skuteczności działań egzekucyjnych – „zatory płatnicze”</p>

W razie pytań do Państwa dyspozycji pozostaje



MACIEJ KIEŁBUS

Tel. (48 61) 866 26 28

Fax. (48 61) 865 82 56

E-mail maciej.kielbus@ziemski.com.pl

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ !!!

© MACIEJ KIEŁBUS 2013